



Poštovani,

Kao NVO-Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore (UPIS), obraćamo Vam se povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću, koji je 9. januara 2012. godine Vlada Crne Gore dostavila Skupštini Crne Gore na razmatranje.

Riječ je o Predlogu zakona koji predstavlja školski primjer biznis barijere, koji je urađen bez konsultacija sa privrednim društvima - priređivačima igara na sreću, bez učešća civilnog sektora, Ministarstva turizma kao kompatibilne djelatnosti, drugih učesnika koji imaju dodirnih tačaka sa ovim poslovima, kao i bez kompetentnih poznavaca igara na sreću.

Predlog zakona koji se nalazi u skupštinskoj proceduri, pod izgovorom da je ugradio međunarodne standarde, upravo je primjer njihovog izigravanja.

Naime, Predlog Zakona je urađen bez sveobuhvatne analize, kvalitetne javne rasprave, u kom periodu - više mjeseci su od strane Predlagača u potpunosti ignorisane panel rasprave u organizaciji nevladinog sektora. Na isti način su završile i hiljade stranica pisanog materijala, analiza, primjedbi i sugestija, koje su uredno dostavljene na arhivu Predlagača kao i na internet stranicu predviđenu za te namjene od strane Predlagača. To samo potvrđuje da je cjelokupna procedura, do dostavljanja Skupštini Crne Gore, prošla nekvalitetno, što je rezultiralo brojnim nelogičnim odredbama koje guše domaću industriju igara na sreću i vode ka zatvaranju radnih mjesta. Posebno iznenađuje da domaći priređivači nijesu bili u Radnoj grupi za izradu Predloga zakona, iako učestvuju sa visokim procentom u budžetskim prihodima od naknada igara na sreću, kao i po drugim osnovama. Očekivali smo povoljnije i pravednije uslove poslovanja, a dobili daleko teže, veće poreze, odnosno koncesione naknade koje su po svojoj suštini nepravedne i ekonomski nelogične, a time i neravnopran položaj kada su u pitanju poreske stope.

Predlozi ne korespondiraju sa samim Zakonom o igrama na sreću, drugim zakonima i propisima, sa Ustavom Crne Gore, kao i sa međunarodnim standardima koji se ne uvažavaju.

Realna očekivanja su da će pojedine odredbe Predloga zakona dovesti do smanjenja obima poslovanja, otpuštanja zaposlenih kojih danas u ovoj djelatnosti ima između pet do šest hiljada, čije interese takođe zastupa ovo Udruženje Upis, kao i bujanja ilegalnih priređivača. Crnoj Gori je potreban novi i kvalitetan zakon, koji će se temeljiti na principima, istoriji igara na sreću i pravilima koja važe u svim državama svijeta, uz poštovanje evropskih standarda, zakon koji će olakšati položaj domaćim priređivačima, zakon koji će od ove oblasti napraviti visokoprofitabilnu industriju i pomoći državi da ima dobru izvoznu granu privrede, zakon koji će spriječiti postojanje sive zone i dovesti do toga da kvalitet obavljanja posla na tržišnim principima dođe do izražaja, zakon koji će smanjiti probleme zavisnosti i kriminala, što će se dogoditi sa potpunom kontrolom njegove primjene i ove djelatnosti, konačno, zakon koji će jednako tretirati sve učesnike u ovoj grani privrede. Zbog toga, neophodno je da se aktuelni Predlog zakona povuče iz skupštinske procedure i uradi novi, a korist od toga će imati i državni budžet i industrija igara na sreću i društvo u cjelini. Kao i u drugim savremenim sistemima, a po ugledu na regulative u zemljama EU, država se ne može pozvati na nužnost da se javnosti ograniči pristup igrama na sreću, već je potrebno na odgovarajući i uslovima primjeren način sistemski obezbijediti adekvatno upravljanje ovim privrednim resursom, čiji prihodi idu u korist državnog budžeta za zadovoljenje različitih vrsta socijalnih potreba. Svako ograničenje slobode pružanja, odnosno korišćenja usluga mora biti prikladno i ne smije premašiti ono što je nužno za ostvarenje tog cilja.

Skrećemo Vam pažnju na tačke 6., 7. i 11. obavezujućeg pratećeg obrasca uz predloge zakona, Obrasca izjave o usklađenosti propisa Crne Gore sa odgovarajućim propisima EU (Identifikacioni broj MF-IU/PZ/11/46) uz predmetni Predlog zakona, u kome piše u:

Tački 6.: "Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti";

Tački 7.: "Ne postoji odgovarajući propis Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usklađenost"

Tački 11.: "Učešće konsultanata i njihovo mišljenje o usklađenosti:

U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću nije bilo učešća konsultanata."

Polazeći od saznanja da se igre na sreću u EU svrstavaju u industriju zabave kojoj se u zemljama, članicama EU, pridaje veliki značaj, podsjećamo na postojanje Savjeta EU za igre na sreću i da je ova oblast i te kako uređena u zemljama članicama EU, u kojoj je, prema podacima iz 2009. godine, bruto prihod od industrije zabave u Velikoj Britaniji iznosio 2.000 milijardi eura godišnje, u Nemačkoj 700 milijardi eura, Italiji 670 milijardi eura.

Pa, iako je, prema riječima direktora Uprave igara na sreću, Aleksandra Moštrokole, Crna Gora u prošloj godini ostvarila budžetski prihod od 6,36 miliona eura, to zasigurno više neće moći sa pomenutim Predlogom zakona, kojim su se pod udar našli priređivači igara na sreću.

Stoga Vam se i obraćamo i pozivamo da sa Direktivama EU u oblasti igara na sreću, a u kontekstu obaveze o usklađenosti propisa u Crnoj Gori sa propisima EU, upoznate gore pomenutog direktora Uprave igara na sreću, koji je prilikom izrade ovog važnog Predloga zakona, kojim Crna Gora treba da ostvaruje javni interes u raspodjeli sredstava od igara na sreću za projekte NVO-ama, propustio da Predlog zakona uskladi sa evropskim direktivama i na taj način obmanuo i Skupštinu Crne Gore i javnost. Takođe, Predlog izmjena i dopuna Zakona o igrama na sreću drastično odudara od Ustavom utvrđene odredbe koja garantuje pravo preduzetništva i privatne inicijative, regulisano brojnim zakonskim propisima, usvojenim u Skupštini.

Podsjećamo:

"Udruženje poslodavaca u oblasti igara na sreću koje je i kolektivni član Unije poslodavaca Srbije, učestvovalo je 16. februara 2011.g. u radu Radne grupe za kockanje i klađenje u državama članicama Evropske unije kao reprezentativni predstavnik industrije igara na sreću Republike Srbije.

Cilj Konferencije, koja okuplja predstavnike reprezentativnih organizacija iz industrija zabave zemalja EU jeste da se na nivou Evropske unije utvrde osnovi za trasiranje univerzalnih zakonskih propisa u oblasti kockanja i klađenja koji će važiti za sve zemlje, sadašnje i buduće članice EU. Ovo je po prvi put u privrednoj istoriji Srbije da predstavnici jedne grane industrije iz Srbije – industrije zabave – učestvuju u zakonodavnim aktivnostima za uređenje jedne privredne grane na nivou Evropske unije. Ovo je jedan od prvih pozitivnih rezultata u okviru aktivnosti Unije poslodavaca Srbije i njenih granskih organizacija za pristupanje najvećoj krovnoj organizaciji poslodavaca EU – Business Europe. Na Konferenciji koja je ovim povodom održana 16. februara 2011. g. predstavnici reprezentativnog udruženja JAKTA radili su sa delegatima iz Rumunije, Grčke, Mađarske i Italije i ukupno 18 drugih članova Evropskog parlamenta i drugim predstavnicima evropskih asocijacija industrije igara na sreću. 11. januara 2011. godine je u Briselu izašao draft Zelene knjige (Zelenog papira) u vezi igara na sreću (Green Paper on gambling), za koji se očekuje da će biti finalizovan i publikovan nakon konferencije Evropske komisije u Strazburu 16. februara 2011.g. Savjet Radne grupe za kockanje i klađenje EU, iako Srbija nije u EU, uključio je reprezentativnu organizaciju u oblasti igara na sreću iz Srbije u svoj rad kod profilisanja industrije igara na sreću na Balkanu.

Ovo je veoma značajno za industriju zabave u Srbiji koja će ne ovaj način dati svoj doprinos kada se budu donosile odluke o porezu, zapošljavanju i odgovornom priređivanju igara na sreću na nivou EU, a istovremeno imati priliku da direktno dobije sve instrukcije koje se odnose na primjenu evropskih direktiva u oblasti igara na sreću, poput AVMSD (Direktiva o Audio-vizuelnim medijskim uslugama), UCPD (Direktiva nelojalne komercijalne prakse), AMLD (Direktiva o sprečavanju pranja novca), Direktive o zaštiti podataka i Direktive o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost."

Vas pitamo, zašto Crna Gora, kao zemlja potencijalni kandidat za članstvo u EU, nije tada dobila poziv da učestvuje u izradi univerzalnog zakona o kockanju i klađenju u EU, koji će važiti za sve zemlje, sadašnje i buduće članice EU? Taj isti poziv dobila je Srbija, koja je zajedno sa kolegama iz Mađarske, Grčke, Italije i sa predstavnicima drugih asocijacija industrije igara na sreću učestvovala u donošenju odluka o porezu, zapošljavanju i odgovornom priređivanju igara na sreću na nivou EU, u aprilu 2011. godine, u Strazburu, prilikom izrade ovog važnog zakona.

Zbog toga se i pitamo gdje se to Crnoj Gori sa ovolikim brojem izmjena i dopuna (35) Zakona o igrama na sreću žuri, kad je to već uradila u julu 2011. godine (Sl. list Broj: 40/11 od 8. 08. 2011.g), a budući da je u Predlogu, izmjenama Zakona obuhvaćeno više od njegove polovine, cijenimo da je trebalo ići sa izradom novog Zakona.

Smatramo neistinitim i nedopustivim natpise u medijima kojima se ovih dana vrši pritisak na javnost u vezi sa priređivanjem igara na sreću u Crnoj Gori. Tvrdnje Mreže za afirmaciju nevladinog sektora (MANS) da Ministarstvo finansija najnovijim Predlogom izmjena i dopuna Zakona o igrama na sreću favorizuje preduzeće Lutrija Crne Gore, te da je popustilo zahtjevima, kako se ističe, kockarskog lobija, obiluje nizom netačnosti, nerazumjevanjima i kontradiktornostima.

Univerzalni zakon o igrama na sreću EU odgovarao bi i Udruženju priređivača igara na sreću Crne Gore - UPIS-u, jer 53 privredna društva koja se bave priređivanjem igara na sreću u Crnoj Gori očekuju da bi im pružio jednaku pravnu zaštitu, kako priređivačima igara na sreću i igračima, tako i državi u zaštiti javnog interesa.

Standardi koji se primjenjuju u Velikoj Britaniji, a koji važe za najbolje pravno uređen sistem kockanja i klađenja, prihvatljiv je za Upis i sva privredna društva koja se bave priređivanjem igara na sreću u Crnoj Gori, **pa tražimo i predlažemo** da Crna Gora pristupi izradi novog Zakona kojim bi korišćenjem najbolje prakse i iskustava na sličan način bila uređena ova oblast, primjerena našim uslovima i potrebama.

S poštovanjem,

Nvo - Upis

Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore

www.upisigre.me

Podgorica, 27.januar 2012. godine

Dostavljeno:

Skupštini Crne Gore, Predsjedniku i članovima:

- Odbora za ekonomiju finansije i budžet,
- Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo,
- Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije i
- Delegaciji Evropske komisije u Crnoj Gori-Ambasadoru,
-šefu Delegacije:g-dinu Leopoldu Maureru.

Tel:020/414-519;fax:020/234-520;E-mail: priredjivaci@upisigre.me; www.upisigre.me

PIB 02848767 Ž.R. 520-5138-84 Hipotekarna banka, PodgoricaAdresa:Rimski trg br.50 Podgorica,
Crna Gora