

**UPIS** UDRUŽENJE PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU CRNE GORE - NVO  
**AGP** ASSOCIATION OF GAMBLING PROVIDERS MONTENEGRO - NGO

UDRUŽENJE PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU CRNE GORE - NVO  
ASSOCIATION OF GAMBLING PROVIDERS MONTENEGRO - NGO

Broj 57

Podgorica 18.05.2012. god.

Uprava za igre na sreću  
Ul. Đoka Miraševića br. 21, Podgorica  
Na pažnju: Marka Ćulafića, vd direktora

**Predmet:** Poziv za prekid kontinuiteta nezakonitosti i pravnog nasilja

Poštovani,

Imajući u vidu da ste takoreći juče sjeli na vrlo vruću stolicu starještine - direktora Uprave za igre na sreću, sa dobrom namjerom i ciljem, želimo da Vam ukažemo bojazan, da ste moguće nedovoljno promišljeno i inertivno nastavili kontinuitet nezakonitog ponašanja tog organa koji se ogleda u kršenju i nepoštovanju važeće zakonske regulative i pozitivnih propisa države Crne Gore. Povod za ovo reagovanje su Pravila igre na sreću objavljena u DN Vijesti, dana 16.05.2012. pod nazivom: PRAVILA ZA ORGANIZOVANJE NAGRADNE IGRE U SKLOPU EMISIJE PIRAMIDA čime je jasno nastavljen kontinuitet krivotvorenja zakonske regulative radi prikrivanja krivičnog djela - nezakonitog priređivanja igara na sreću, što vodi u zonu krivične odgovornosti i inkriminiše saglasnost koju ste dali na objavljena pravila.

Zbog toga postoje dvije pravne opcije:

- 1) Preduzimanje opsežnih radnji i aktivnosti u pravcu automatskog prekida nezakonitosti i pravnog nasilja Uprave čiji ste starješina, na način što ćete zaustaviti krivotvorenje važeće zakonske regulative i priređivanje igre sreću na nezakonit način, čime se nanosi šteta ukupnom javnom interesu, čime ćete izazvati bolne posledice po namještenike UZIS-a i sada već bivšeg direktora A. Moštrokola koji su učestvovali u kršenju zakona (povući nezakonita akta, prestati sa takvim radom i nastaviti zakonom predviđenu proceduru, sankcionisanjem onoga što je bilo u prošlosti i prevencijom daljeg latentnog bezakonja.) U tu svrhu, kao eksplicitnu pravnu distancu prema do sada činjenim nezakonitistima, potrebno je da odmah opozovete i posebnim rešenjem stavite van pravne snage datu saglasnost DN Vijesti.
- 2) Nečinjenje i nastavak kontinuiteta dosadašnjeg nezakonitog rada i postupanja, čime ćete biti nastavljač i produžetak iskompromitovane neprincipijelne koalicije koja je nastala iz prethodnog perioda, što sluti konsekventnu krivičnu odgovornost, budući da za sada ne postoje izvinjavajući razlozi, naročito u pogledu date saglasnosti na Pravila objavljena 16.05.2012. jer greška se greškom ne može ispravljati, budući da time problem postaje dublji i daleko ozbiljniji.

Naša dobra namjera se ogleda u tome da na osnovu našeg iskustva, znanja i važeće zakonske regulative Vama lično, a i javnosti potpomognemo da optirate zakonit put, ukazujući na nezakonitosti, prevashodno koje su ovih dana u žiji, a tiču se priređivanja igara na sreću u okviru Talk Show-a pod nazivom „Piramida“. Svakom poznavacu prava, a naročito znalcima konkretne regulative, je kristalno jasno da se suprotno važećoj regulativi, na štetu budžeta i korisnika budžetskih prihoda od igara na sreću, na štetu privrednih društava koja se bave priređivanjem igara na sreću i odgovorno izvršavaju svoje obaveze, na štetu građana koji učestvuju u igrama na sreću jer se igra odvija mimo svih važećih pravila i normi. Iskorak iz djelokurga i nadležnosti starještine organa uprave se ogleda u nesmotrenom ili *mala fidei* upotrebi prvog ovlašćenja iz čl. 70 st.1 tač.1 ZIS koji glasi: „Nadležni organ odlučuje o svojstvu neke igre, kao igre na sreću u smislu ovog zakona“, pri čemu je prejudicijelno pitanje kojim pojedinačnim upravnim aktom je određeno svojstvo Piramide, kao nagradne igre, budući da se navedenom normom iz čl. 70 st.1 tač.1 ZIS precizira isključivo prerogativ nadležnog organa da odlučuje o svojstvu neke igre kao igre na sreću, a ne kao nagradne igre, budući da prema nomotehnici iz čl.2 jasno su napravljene distinkcije između igara na sreću, s jedne, kviza - s druge i nagradnih igara, s treće strane.

A čl.2 st.4 ZIS u korpusu opštih odredbi kvalifikacija i značenja je tačno definisano svojstvo svake igre.

Taj član glasi: „Igrama na sreću, u smislu ovog zakona, smatraju se igre u kojima učesnici imaju jednake mogućnosti sticanja dobitka UZ POSREDNU ILI NEPOSREDNU UPLATU ODREĐENOG IZNOSA, a rezultat igre, zavisi od SLUČAJA ILI NEKOG NEIZVJESNOG DOGAĐAJA u igri.

Svevremeni Bogišić je u OIZ uvrstio sentencu kao pravni putokaz: „**Što svak\* jednako razume, tome tumača ne treba**“ – što je preuzeo savremeni Zakon o obligacionim odnosima, u čl.95 st.1 koji glasi: „**Odredbe se primjenjuju onako kako glase.**“ Krovno načelo svakog tumačenja je ratio legis tj. da se tumačenjem ostvaruje svrha konkretnе norme i propisa uopšte, što u konkretnom evidentno nije slučaj.

Egzamplar eksplisitne i nedvosmislene norme je u definiciji nagradnih igara u čl. 2 st.4 ZIS koji definiše i čl.60 st.1 koji definiše: „**Nagradne igre su igre koje, radi reklamiranja sopstvenih proizvoda i usluga, prieđaju privredna društva, preduzetnici i druga pravna i fizička lica, pri čemu se prieđivač obavezuje da izvučenim dobitnicima podijeli nagrade u robi ili uslugama, a da se od učesnika ne zahjteva posebna uplata za učestvovanje u igri**“.

Učešće u igri Piramida se ostvaruje isključivo SMS tj. telekomunikacionom kratkom porukom, čija je pojedinačna cijena multiplikovano veća od redovne i koja sadrži značajan profit, tj. eksplisitnu uplatu u visini od 50 centi + PDV. Sama ova gola činjenica sadrži pravnu zapovjest da je nadležni organ, tj. UZIS u skladu sa čl.70 st.1 tač.1 tretala, morala i danas da mora donijeti odluku kao pojedinačni pravni akt kojim će utvrditi da pomenuta akvizicija pod nazivom piramida ima bitan sastojak i zakonomjernu komponentu uplate koja se vrši od svakog učesnika po 50 centi, što daje svojstvo, tj. atricuciju toj igri kao igri na sreću, a nikako nagradnoj igri.

Budući da se nesporna uplata od 50 centi svakog učesnika pokazuje kao uslov, tj. kao conditio sine qua non učešća u toj igri, to s jedne strane ostvaruje prirodan i zakonom mjerjen element igre na sreću, a s druge strane, pojmovno, pravno i logički ništa i samu mogućnost da se toj igri na sreću pripše pravno svojstvo nagradne igre. Nagradne igre ne smiju biti uslovljene bilo kakvom posebnom uplatom, jer ih to predefiniše u igre na sreću, što je ovde školski slučaj. U sferi karakterologija dobitaka iz Piramide nema nikakve dodirne tačke sa kvalifikativom dobitka iz čl.69 st.1 ZIS nego se direktno utemeljuje u normi čl.6 st.1 ZIS koja glasi „da dobici od igara na sreću mogu biti u NOVCU, ROBI, USLUGAMA ili PRAVIMA.“

Budući da ste u pritežanju prerogativa starješina organa državne uprave vjerujemo da ste svjesni da ste datom saglasnošću afirmisali i pokušali pravno da osnažite prethodne zloupotrebe službenog polažaja vašeg prethodnika i namještenika, čime se ostvaruje biće krivičnog djela zloupotrebe krivičnog položaja iz čl.416 KZ CG, jer se tim dispozicijama omogućuje sticanje protivpravne koristi na uštrb budžetskih prihoda i legalnih prieđivača igara na sreću. U konkretnoj funkciji predstavljanja tačnog fakticiteta, dajemo sledeći hronološki red.

- 30. septembra 2011. otpočelo je prieđivanje igre na sreću u okviru Talk Show-a „Piramida“ bez ijednog validnog, zakonom predviđenog akta, tj. bez prava prieđivanja- koncesije i bez pravila igre koje su vrlo važan segment u okviru prieđivanja igara na sreću (što je promaklo nadležnoj instituciji, UZIS-u čija je dužnost bila da spriječi- zaustavi), kao i ispujavanja obaveza koje zakon predviđa kao koncesione naknade za ostvarivanje prava na prieđivanje igara na sreću- koje je trebalo zaustaviti, a nije;
- UPIS 27.11.2011. dopisom obavještava Daily Press i UZIS da nezakonito prieđuju igre na sreću, tj. da UZIS ne postupa po i na način predviđen zakonskom regulativom. Ni tada ni prieđivač, ni UZIS ne postupaju u skladu sa zakonom, prieđivač nastavlja da prieđuje na nezakonit način, UZIS krivotvorí zakonsku regulativu i akta i ne sprečava ilegalno prieđivamnje, već naprotiv pokušava da krivotvoreći zakonsku regulativu prikrije krivična djela. UPIS obavještava nadležne crnogorske institucije o ponašanju oba subjekta;
- Za uzvrat, pojedine članice postaju predmet medijske satanizacije i lažnog prijavljivanja i pokušaja diskreditacije Udruženja i pojedinih članica koje u svom posjedu imaju validne dokumente koji dokazuju ovo krivično djelo, koje se događa sada a i iz ranijeg perioda, tj.2008-2009 koje se omaklo baš u korist istog p.d. koje to radi danas i koje je i pokušalo da izvrši zataškavanje, satanizaciju i sl. na već viđen način iz prethodnog perioda.

- UPIS obećava da neće stati u prezentovanju nadležnosti i institucija, činjeničnog stanja i svih nezakonitosti iz prethodnog perioda, ma koga se one ticale i ma koga dodirivale, a u ovome momentu očito je da su MF sa starješinom Miloradom Katnićem i sada već bivšim direktorom UZIS-a A. Moštrokolom uključene u nezakonite radnje i postupanje.
- UPIS je u prethodnom periodu dostavio svim relevantnim institucijama Crne Gore podatke i materijalno činjenične dokaze o nezakonitom postupanju ove dvije državne Uprave i kad je u pitanju i prethodni period njihovog rada, kao nezakonitosti koje su učinjene prilikom inicijative i prilikom izrade i donošenja Nacrta-Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću i nastaviće i dalje da informiše kako ove nadležne institucije, diplomatska predstavnštva, ambasadora EU, crnogorsku i ostalu javnost. Tako da ovaj dopis koji upućujemo Vama jednako će završiti pred starješinama, ekselencijama svih ostalih institucija, medija, sve dok se ova neprincipijelna koalicija ne razobliči do kraja, svakom prema zasluzi.

Poštovani gospodine Ćulafiću,

Svjesni smo da ste tek skoro preuzeli najodgovorniju funkciju u oblasti regulatornog sistema igara na sreću u Crnoj gori i da vam objektivno nisu mogle biti poznate sve pojedinosti iz prošlosti, aktivnosti koje se sada odvijaju i karakterističnost pozitivno-pravne regulative u ovoj svoj generis oblasti. U pravu je poznata maksima *ignoratio nocet* tj. da neznanje škodi, što u pravnoj doktrini i praksi podrazumijeva da se niko ne može pozivati da nije poznavao zakonske propise i pravne konsekvence, budući da neznanje ne koristi, ne izvinjava, već naprotiv - ŠKODI, to Vas molimo da decidnim i vrlo jednostavnim pravnim aktom prekinete dosadašnji katastrofalni pravni kontinuitet konkretne uprave, tako što ćete za početak derogirati i staviti van snage akt o saglasnosti na igru na sreću Piramida, jer je nezakonit.

Podgorica, 18. Maj 2012.

S poštovanjem,

Udruženje priredivača igara na sreću

m.p. \_\_\_\_\_

