



UDRUŽENJE PRIREDIVAČA IGARA NA SREĆU CRNE GORE - NVO
ASSOCIATION OF GAMBLING PROVIDERS MONTENEGRO - NGO

Broj 63
Podgorica 05.06.2012. god.

VLADA CRNE GORE
Attn. dr **Igora Lukšića**, predsjednika

Crna Gora

VLADA CRNE GORE

Primljen:	6.06.2012		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01	2464	-	

Predmet: Inicijativa za donošenje akta Strategije o utvrđivanju stanja u oblasti igara na sreću i mjerama koje treba preuzeti

Poštovani predsjedniče,

Sazreli su svi relevantni uslovi da Vlada saglasno čl.21 st.1 Uredbe o Vladi Crne Gore (Sl. list CG br. 80/08 od 26.12.2008.) pristupi izradi temeljne Strategije kojom će se sa svih aspekata utvrditi stanje u oblasti igara na sreću i predvidjeti spektar mjera koja se trebaju preuzeti u ovoj privrednoj grani.

U tom kontekstu treba sagledati realne fakticite, kadrovske osposobljenosti, tehničku i tehnološku podršku, normiranost i signifikovanje javnog interesa Crne Gore u industriji igara na sreću i kolerativnim resorima, organima državne uprave i svim drugim determinantama, koje dotiču ovu oblast privredovanja. Nesumnjivo je sada trenutak za jedan ozbiljan zahvat, čije bi polazište bilo sadržano u aktu Strategije, koji je neophodan, između ostalog i kao polazište i prepoznavanje javnog interesa i zadatka, koji predstoji u pravcu donošenja novog i savremenog Zakona o igramama na sreću Crne Gore.

Prilog br. 1: Podnosioci inicijative

Prilog br. 2: Obrazloženje

Podgorica, 05.jun 2012.





Broj 64
Podgorica 05.06.2012. god.

SKUPŠTINA CRNE GORE
Odboru za ekonomiju, finansije i budžet
Attn: **mr Aleksandra Damjanovića**, predsjednika

Predmet: Inicijativa za donošenje akta Strategije o utvrđivanju stanja u oblasti igara na sreću i mjerama koje treba preuzeti

Poštovani predsjedniče,

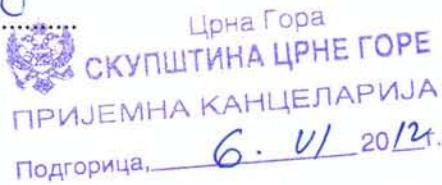
Sazreli su svi relevantni uslovi da Vlada saglasno čl.21 st.1 Uredbe o Vladi Crne Gore (Sl. list CG br. 80/08 od 26.12.2008.) pristupi izradi temeljne Strategije kojom će se sa svih aspekata utvrditi stanje u oblasti igara na sreću i predvidjeti spektar mjera koja se trebaju preuzeti u ovoj privrednoj grani.

U tom kontekstu treba sagledati realne fakticitete, kadrovske osposobljenosti, tehničku i tehnološku podršku, normiranost i signifikovanje javnog interesa Crne Gore u industriji igara na sreću i kolerativnim resorima, organima državne uprave i svim drugim determinantama, koje dotiču ovu oblast privređivanja. Nesumnjivo je sada trenutak za jedan ozbiljan zahvat, čije bi polazište bilo sadržano u aktu Strategije, koji je neophodan, između ostalog i kao polazište i prepoznavanje javnog interesa i zadatka, koji predstoji u pravcu donošenja novog i savremenog Zakona o igram na sreću Crne Gore.

Prilog br. 1: Podnosioci inicijative

Prilog br. 2: Obrazloženje

Podgorica, 05.jun 2012.



Tel: 020/414-519; fax: 020/234-520; E-mail: priredjivaci@upisigre.me;
www.upisigre.me PIB 02848767 Ž.R. 520-5138-84 Hipotekarna banka, Podgorica
Adresa: Rimski trg br.50, Podgorica, Crna Gora



UDRUŽENJE PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU CRNE GORE - NVO
ASSOCIATION OF GAMBLING PROVIDERS MONTENEGRO - NGO

UDRUŽENJE PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU CRNE GORE - NVO
ASSOCIATION OF GAMBLING PROVIDERS MONTENEGRO - NGO

Broj 63
Podgorica 05.06.2011 god.

PODNOŠIOCI INICIJATIVE

Privredno društvo Lutrija Crne Gore a.d.

Privredno društvo Džek Pot d.o.o.

Privredno društvo Casino Avala d.o.o.

Privredno društvo Trecom d.o.o.

NVO Montenegro Bet

- LOB COMPANY D.O.O.
- SAFRAN D.O.O.
- MULTIMAT D.O.O.
- WILIAMS D.O.O.
- SPORTING GROUP D.O.O.
- LAKIĆEVIĆ TRADE D.O.O.
- VOLCANO D.O.O.
- MAGNUS COMPANY D.O.O.
- NOTORNO D.O.O.



Tel: 020/414-519; fax: 020/234-520; E-mail: priredjivači@upisigre.me;
www.upisigre.me PIB 02848767 Ž.R. 520-5138-84 Hipotekarna banka, Podgorica
Adresa: Rimski trg br.50, Podgorica, Crna Gora

"SUPER GAME" B. Polje



korac kasic

HIG MONGESTRENO STARS ZLOCA

Randy B.



MVS MILOŠ VOLK SRETUVANJE SP.

Milo

MBC



IN TV



SAVEZ RADIJ AMATEERA CRNE GORE

NBO "ИНАС"



RADIO KUB "PODGORICA"



NVO "KRUG" "Jelen"



NVO "CEKON"



NVO "SPORTAM"



"SAMOSTALNI SINDIKAT SPORTA CRNE GORE"



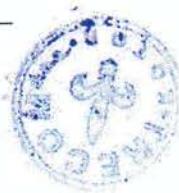
"HOTEL CRNA GORA" D.O.O.



PROKARTI Communications d.o.o.



Trecom d.o.o., Karor



Turistička organizacija Berane



HOTEL "S" BERANE



"MS SYSTEMS" DOO
BERANE



LUKA'S IN



Motel "Buče"



Privredno društvo Smart Tech d.o.o. _____

NVO Kocka je bačena _____

NVO Akademski Centar Iskra _____

NVO Identite Centar Nikšić _____

NVO Zid _____

JU Dnevni Centar za djecu sa smetnjama u razvoju Tisa _____

Centar za razvoj nevladinih organizacija _____

NVO Medijski savjet za samoregulaciju _____

Rukometna akademija Đukanović _____

Boks Klub Podgorica _____

Odbojkaški Klub Budućnost _____

Aod Iustitia - adv. Vladan S. Bojić i dr. _____

Prof dr Blagota Mitić, akademik DANU _____

Adv. Vesko Božović _____

Nezavisni ekspert EU Miloš Volk _____

Nezavisni ekspert iz Srbije Dragan Karadžić, izvršni direktor privrednog društva Prokarti communications Beograd _____

NVO Tron _____

Zavod za zapošljavanje Crne Gore _____



UPIS UDRUŽENJE PRIREDIVAČA IGARA NA SREĆU CRNE GORE
AGP ASSOCIATION OF GAMBLING PROVIDERS MONTENEGRO



TURISTIČKAT ORGANIZACIJA PLJEVLJA

DOO „CAMELEON“

DOO „Ostojic Company“

HVO „Bolero“

D.O.O. L. A. Špeding

N.U. DNEVNI KULTURNI CENTAR Pljevlja

DOO CAPRI

DOO TERMO INVEST

N.U. UDRUŽENJE MЛАДИ „PROCESSOR“

HVO, Udržajće priredivač igara na sreću Crna Gora



UDRUŽENJE PRIREDIVAČA IGARA NA SREĆU CRNE GORE - NVO
ASSOCIATION OF GAMBLING PROVIDERS MONTENEGRO - NGO

Broj 63
Podgorica 08. 06. 2012 god.

Inicijativa

Strategija razvoja igara na sreću u Crnoj Gori

Obrazloženje :

Pravni osnov ingerencije Vlade : Član 21 stav 1 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, broj 80/08)

Ratio stratešica : Potreba za utvrđenjem starteških interesa Crne Gore, razvoja i funkcija igara na sreću

Obrađivač strateškog dokumenta : Obrazovanje Projektnog tima ili grupe prema članu 53 i 55 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, broj 05/12) Projektnu grupu saglasno datoj odredbi čine službenici i namještenici ministarstava uz angažovanje stručnjaka izvan organa državne uprave. U sklopu Projektnog tima obavezno participiraju stručna lica Ministarstva finansija, Ministarstva za informatičko društvo i telekomunikacije, Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Ministarstva turizma, Ministarstva pravde i Ministarstva zdravlja, Uprave za igre na sreću, Uprave za sprečavanje pranja novca i borbu protiv terorizma, tri predstavnika najvećih koncesionara iz oblasti igara na sreću i tri predstavnika nevladinih udruženja.

Modus operandi : Policy paper koji sadrži analizu funkcionisanja postojeće legislative *de lege lata* i one kakva bi trebala da bude *de lege ferenda*. Konceptualni okvir - policy paper, podrazumijeva da se o njemu organizuju sveobuhvatna javna raspravljanja, da bi se tek nakon saslušanog mišljenja svih zainteresovanih subjekata, pristupilo izradi Strategije, Akcionog plana i savremenog Zakona o igramama na sreću. Dati pristup je nov izraz demokratskih iskustvava i tradicije, zbog čega se koristi kao primjer dobre prakse. Takav dokument objašnjava strateške potrebe, legislativne i podlegislativne propise, definišući osnovne karakteristike. To je dokument okrenut budućnosti koji putem opcija i teza, razvija koncept kako trebaju da izgledaju normativni okviri. Ovakav pristup otklanja opasnost nametnutih i simboličnih rasprava, omogućavajući veliki prostor za višeslojnu sveobuhvatnu transparentnost, pun publicitet i artikulaciju svih postojećih interesa i potreba.

Oblik djelovanja : Paneli diskusije, okrugli stolovi i svi modeli otvorene javne multidisciplinarnе diskusije

Metod implementacije : Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja igara na sreću u Crnoj Gori

Strateške potrebe : Identifikovanje javnih interesa, utemeljenje osnova efiksane i jasne pravne regulative, jačanje, edukacija i poboljšanja stručnih kapaciteta Uprave za igre na sreću, preveniranja bolesti zavisti, skup opsežnih i realno djelotvornih pravnih instrumentarija zaštite maloljetnika, podsticaj novih investicija uz pružanje refwerentnog poslovnog ambijenta za pravovaljan i opštekoristan razvoj igara na sreću u Crnoj Gori.

Temporal : Gradualizacioni pristup - Strategija; Akcioni plan; Nacrt novog Zakona o igramama na sreću.

Uzroci :

Iniciran model sveobuhvatnog strateškog uređenja je nastao kao zakonom mјeren odgovor na prošlost i sadašnje stanje u oblasti igrana na sreću. Uočeni subjektivni i objektivni deficiti organa državne uprave su naročito došli do izražaja kroz, blago rečeno, nedovoljno ozbiljan i neodgovoran pristup u izradi zakonskih novela koje su izazvale veliki negativan odijum, kompromitaciju zakonske tematike i samog predлагаča i definitivno pale na matičnom odboru Skupštine CG. U tom jednogodišnjem procesu otkrili su se neprihvatljivi i više nego ozbiljni nedostaci. Pri takvom činjeničnom realitetu, nema nikakvih izgleda za uspjeh djelimičan ili palijativan pristup, tj. polazište koje neće obuhvatiti sve relevantne odredice, ciljeve, potrebe i objektivno stanje. Idući u susret pravnoj tekovini EU, kao skupu prava i obaveza koje sve države članice obavezuju i povezuju unutar EU, ključno je pravilo da je **pravna tekovina EU** uslov o kojem se ne može pregovarati. Svaka država koja podnosi zahtjev za članstvo u EU mora biti spremna da prihvati **acquis communautaire** tj. pravnu tekovinu EU, i to u potpunosti a, što je jednako tako važno, **mora biti sposobna da ga sproveđe**.

A sprovoditi se mora primarno pravo tj. osnivački ugovori EU, međunarodni ugovori, međunarodno običajno pravo i opšti pravni principi EU, sekundarno pravo tj. zakonodavstvo koju donose institucije EU, praksa Suda pravde Evropskih zajednica koja, de facto, čini izvor prava EU, ali i svaka druga obaveza preuzeta od država članica u okviru aktivnosti EU.

Uslovi i način prihvatanja i sprovođenja **acquis-a** sadržaj su pregovora o članstvu u EU. Za takav odgovoran i zahtjevan zadatku nužna je visoka osposobljenost kapaciteta državne uprave, profesionalnost i stručnost. Harmonizacija ne znači samo usaglašavanje i produkcija propisa, nego prije svega kvalitet i učinkovitost legislative, ali najviše harmonizacija subjektivnih kapaciteta onih subjekata zaduženih za sprovođenje zakona.

Problem administrativnih kapaciteta crnogorske državne uprave konstantno je ponavljan u svim godišnjim izvještajima Evropske komisije, kao i u ocjene Brisela o nedovoljnim administrativnim kapacitetima i slaboj državnoj upravi su definitivne. Zato je nužno uspostavljanje i primjena tzv. „**merit sistema**“ tj. sistema u kom se zapošljavanje i napredovanje državnih službenika zasniva na znanju i zaslugama, a ne vezama. Osnove merit sistema iako definisan postojećom legislativom se ne sprovodi.

Ne sprovodi se već zakonom zadato ustrojstvo CDE tj. centralne kadrovske evidencije (jedinstvena baza podataka službenika i namještenika). Ovo sve upućuje na suštinski problem koji se ogleda u tome što se ne analiziraju razlozi i uzroci zbog čega se ne sprovode postojeća zakonska rješenja, utvrđivanja ko je za to odgovoran, nego se vrši zamjena teza i uzrok prebacuje u nedostatnost zakonske regulative.

Zato strateški akt iz oblasti igara na sreću prvenstveno mora apsolvirati pitanje i odgovornost subjekata zaduženih za sprovođenje zakona. To upozorava da, ako se ne sagledaju razlozi zbog kojih se zakon ne sprovodi, donošenje novog ne jamči da će se stvari unaprijediti, što je zapravo suštinski cilj donošenja novog zakona. Zbog toga treba podsjetiti na redovna evropska upozorenja o tom da naš primarni problem nije usklađenost zakonodavstva sa **acquis-em**, već implementacija zakona. Poznata je stručna osposobljenost nadležne uprave za igre na sreću, zbog čega je rad na poboljšanju tih kapaciteta od prvorazredne važnosti.

Zato je i nedovoljno samo izmjeniti postojeći zakon novelama ili pak u cijelosti, nego je potrebna sveobuhvatan akt Strategije koji će definisati nadležne implementatore, jer bi u protivnom, sam za sebe, čak i nov, savremen zakon, biti nedovoljan, a stanje u oblasti nepromjenjeno i sa tendencijom na gore.

Izokrenut je princip, pa se tako tumači da ako državna uprava donosi što više propisa, da propisi sami po sebi obezbjeđuju efekte, donose se novi propisi kojima se anulirati stari propisi, a problem uopšte nije riješen.

Zato analitika, kao veština i metoda raščlanjivanja ideja i pojmove, pomoću elementarne logike koja se bavi pojmovima, sudovima i zaključcima, uz znanje u čiju se istinitost ne može sumnjati, jeste korak dalje, pogled u budućnost, podrška i pokretač razvoja, kroz strateško planiranje od virtuelnog ka stvarnom i racionalnom, što je jedini autentičan, siguran i djelotvoran put put ka uspjehu.

In fine, na osnovu predstavljenog, ljubaznije molimo da sa povišenim stepenom pažnje razmotrite predmetnu Inicijativu i argumentovane sugestije čiji je cilj temeljno i sveobuhvatno uređenje oblasti igara na sreću.

Podgorica, 5. jun 2012.



Inicijativa