

Broj 141

Podgorica 3. 7. 2013 god.

Udruženje priređivača igara na sreću
Rimski trg 50,
Podgorica
T/F: +382 20 234 520
E: priredjivaci@upisigre.me
W: http://www.upisigre.me

Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori, N.J.E. amb. Mitja Drobnič

Ambasadori država članica EU

Vaše ekselencije,

Obraćamo vam se kao diplomatskim predstavnicima država članica Evropske unije kako bismo ukazali na jedan nedavni akt zakonodavne vlasti Crne Gore koji je u direktnoj suprotnosti sa evropskom praksom i odgovarajućom direktivom Evropske unije.

Skupština Crne Gore izglasala je 19. juna 2013. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost. Zakon objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 29/13, koji je stupio na snagu 1. jula **sadrži**, među ostalim, i normu o ukudanju **dotadašnjeg rješenja** kojim je djelatnost igara na sreću bila oslobođena poreza na dodatu vrijednost.

Ovakvo **rješenje**, usvojeno na prijedlog kontroverznog poslanika Nove srpske demokratije Emila Labudovića, u direktnoj je suprotnosti sa tzv. **šestom** direktivom Evropske unije odnosno u suprotnosti sa Direktivom¹ Savjeta Evropske unije 2006/112/EC od 28. novembra 2006. – jednom od **najvažnijih** normi u zajedničkom sistemu slobodnog protoka roba, usluga i kapitala unutar granica Evropske unije kojom je utvrđen zajednički sistem poreza na dodatu vrijednost zemljama članicama Evropske unije.

Vjerujemo da će ovakvo antievropsko **rješenje** zavrijediti Vašu **pažnju** i da ćete iskoristiti priliku da **ukažete** zvaničnicima Crne Gore na njegovu antievropsku prirodu.

Vaše ekselencije,

dopustite da iskoristimo priliku i **ukaženo** na razloge koji su, po našem mišljenju, doveli do usvajanja ovkave zakonske norme.

Vlada Crne Gore je, kao predlagač šaljući u parlament Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost navela u **obrazloženju** odnosno stručnom **mišljenju** Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija Br. 03/1/2-267/2, od 15. februara 2013. da je to ministarstvo „**saglasno** s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti **usklađenost**“ⁱⁱⁱ. Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija u ovom smislu nije, po nama, napravilo nikakvu **grešku** obzirom na činjenicu da prvobitni Prijedlog zakona nije **sadržao** antievropsko **rješenje** usvojeno na osnovu amandmana poslanika Nove srpske demokratije Emila Labudovića. Sam amandmanⁱⁱⁱ tog kontroverznog poslanika, međutim, ne **sadrži** u **obrazloženju** amandmana ni slova o suprotnosti amandmana sa praksom i direktivom EU. **Držimo** da ovo nije za čuđenje, obzirom da je riječ o kontroverznoj ličnosti ratne provenijencije, jednom od najgrlatijih ratnih **hušaka** i sljedbenika Slobodana Miloševića kao i članu političke stranke čija je osnovna dorednica, od utemeljenja do dana **današnjeg**, antizapadna i antievropska politika. Čudi, međutim, ćutanje zvaničnika kao i **podrška** dijela vladajuće koalicije i čak aplauz pojedinih poslanika manje članice te koalicije ovakvom antievropskom **rješenju**. To je razlog **više** da apelujemo na Vas da iskoristite svoje autoritete i kao akreditovani diplomatski predstavnici **država** članica Evropske unije **ukažete** na antievropsku prirodu ovakvog **rješenja**.

Vaše ekselencije,

uvjereni da direktiva EU nije besmislena, **što** bi slijedilo iz činjenice da je njoj suprotan zakon usvojen u Crnoj Gori. Dalje, vjerujemo da članice EU nijesu svoje norme donijele napamet i da mi Crnogorci nijesmo pametniji od 28 **država** članica Evropske unije da donosimo **rješenje** kakvoga nema u praksi nigdje na svijetu. Problem je, **što** ovako, očito, ne misle svi odnosno **što** su antievropske snage u Crnoj Gori **nažalost** očito toliko jake da u parlamentu donesu jednu antievropsku normu. Dopustite stoga da na kraju **ukažemo** na još tri pravne besmislice ovakvog antievropskoog **rješenja** donijetog po amandmanu poslanika jedne antievropske političke stranke:

1. **Držimo** da je ovakvo **rješenje** direktno suprotno članu 59. Ustava Crne Gore koji izričito jemči slobodu **preduzetništva** budući da je ovakvo **rješenje** nesprovodivo i da vodi direktnom **gašenju** privrednih **društava** koja priređuju igre na sreću i ostavlja bez posla gotovo 3.000 ljudi;
2. **Držimo** da je ovakvo **rješenje** besmisleno odnosno da je sami izmijenjeni zakon kontroverzan sam po sebi jer član 26 Zakona o PDV-u navodi da su „**plaćanja** PDV-a oslobođene usluge od javnog interesa“ (u isto vrijeme, prema Članu 5. Zakonu o igrama na sreću Priređivanje igara na sreću **definiše** kao djelatnost od javnog interesa) dok izmijenjeni zakon **nalaže** da se na djelatnost igara na sreću uvede PDV **što** je suprotno prethodno citiranoj normi samog zakona;
3. **Držimo** da je ovakvim **rješenjem** **našren** princip izbjegavanja dvostrukog oporezivanja, jer se ovdje oporezuju i još dva prihoda koje **država** ostvaruje kontinuirano i propisani su Zakonom o igrama na sreću;

I konačno, ono **što** je u cijelom antievropskom **zamešateljstvu** najantievropskije je to **što** se ovakvim antievropskim **rješenjem** ostavljaju bez sredstava neke od **najugroženijih** kategorija **stanovništva**

poput lica sa posebnim potrebama i ovisnici budući da se nemala sredstva (između 30 i 70 miliona eura **godišnje**) od poreza i koncesionih nadoknada od priređivanja igara na sreću u Crnoj Gori, kao i svakoj evropskoj **državi**, izdvaja, među ostalim, za zadovoljenje potreba iz oblasti socio-humanitarnih djelatnosti; zadovoljavanje potreba lica s invaliditetom; doprinos razvoju sporta, kulture i tehničke kulture; vaninstitucionalno obrazovanje i vaspitanje djece i omladine; programske aktivnosti u borbi protiv droge i svih oblika zavisnosti, rad nevladinog odnosno civilnog sektora itd.

Na kraju dopustite da izrazimo zadovoljstvo što je jednoglasno u osudi ovakve antievropske norme stala većina priređivača igara na sreću okupljena u dva **udruženja** – UPIS i Montenegro Bet.



S poštovanjem
za Udruženje priređivača igara na sreću

ⁱ European Union
COUNCIL DIRECTIVE 2006/112/EC
of 28 November 2006
on the common system of value added tax
CHAPTER 3
Exemptions for other activities
Article 135

1. Member States shall VAT exempt the following transactions:

(i) betting, lotteries and other forms of gambling, subject to the conditions and limitations laid down by each Member State;

ⁱⁱ http://skupstina.me/~skupcg/skupstina/cms/site_data/DOC25/ZAKONI%20I%20IZVJESTAJI/133/133_0.pdf

ⁱⁱⁱ http://skupstina.me/~skupcg/skupstina/cms/site_data/DOC25/ZAKONI%20I%20IZVJESTAJI/133/133_7.PDF