



UPIS
AGP

UDRUŽENJE PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU CRNE GORE - NVO
ASSOCIATION OF GAMBLING PROVIDERS MONTENEGRO - NGO

UDRUŽENJE PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU CRNE GORE - NVO
ASSOCIATION OF GAMBLING PROVIDERS MONTENEGRO - NGO

Prilaz: 21. 07. 2014			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01	3237		

Broj

1100

VLADA CRNE GORE

Podgorica

21. 7.

Na pažnju: Mila Đukanovića, predsjednika

c.c. Duška Markovića, Vujice Lazovića, Igora Lukšića, Rafeta Husovića, potpredsjednika

c.c. Žarka Šturanovića, generalnog sekretara Vlade Crne Gore

Predmet: Prigovor na Mišljenje Ministarstva finansija za 76. sjednicu Vlade Crne Gore

Na zvaničnom web-sajtu Vlade Crne Gore je objavljen dnevni red sa pratećim materijalom za 76. sjednicu Vlade. U IV dijelu dnevnog reda pod tačkom 21. objavljen je i **Predlog mišljenja Ministarstva finansija i Sekretarijata za zakonodavstvo na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 3. Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Službeni list CG", br. 29/13), koju je podnijelo Udruženje priredjivača igara na sreću Crne Gore - NVO iz Podgorice radi verifikacije od strane Vlade.** U prilogu, uz dnevni red, objavljen je dokument za koji Ministarstvo finansija traži verifikaciju od strane Vlade Crne Gore (http://www.gov.me/sjednice_vlade/76) radi upućivanja Ustavnom sudu sa predlogom da "odbije inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti" osporene zakonske odredbe.

Nakon upoznavanja sa sadržajem Mišljenja koje je, kako se navodi, Ministarstvo finansija podnijelo u saradnji sa Sekretarijatom za zakonodavstvo, dužni smo da podnesemo prigovor iz sljedećih razloga:

1. U Mišljenju Ministarstva finansija (u daljem tekstu: Mišljenje) navedeno je da je Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti gore označene odredbe Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: Inicijativa) podnijelo Udruženje priredjivača igara na sreću Crne Gore-NVO iz Podgorice (u daljem tekstu: UPIS). Iz neobjašnjivih razloga, Ministarstvo, iako je upoznato sa činjeničnim stanjem u pogledu podnosilaca Inicijative, nije navelo i druge podnosiocce Inicijative i to: **Privredno društvo Lutrija Crne Gore a.d., Privredno društvo Džek pot d.o.o., Privredno društvo Flesh&As d.o.o., Lob company d.o.o i prof. dr Blagota Mitrić** - svi iz Podgorice. Dakle, umjesto jednog pravnog subjekta, kako je pogrešno navedeno u Mišljenju, inicijativu je podnijelo pet pravnih i jedno fizičko lice.

Ministarstvo finansija je na ovaj način pokušalo da dovede u zabludu Vladu Crne Gore kako bi stekla pogrešan utisak da je inicijativu podnijela jedna NVO, a ne pet privrednih subjekata u kojim je zapošljeno skoro hiljadu radnika, i jedan profesor Univerziteta u penziji, vrstan pravnik i nekadašnji predsjednik Ustavnog suda Crne Gore.

2. Ministarstvo finansija u Mišljenju nije navelo da je Inicijativa dostavljena od strane UPIS-a kao jednog od podnosilaca Inicijative i to ne Ministarstvu nego Radnoj grupi formiranoj za izradu novog Zakona o igrama na sreću (Rešenje br. 02-5444 od 7.maja 2013.)kako bi članovi Radne grupe bili informisani o problematičnoj i posve neustavnoj odredbi gore navedenog Zakona, a radi pripreme kvalitetnog i Ustavu i zakonima utemeljenog novog Nacrta zakona. Predstavnici UPIS-a participiraju u radu Radne grupe i iz tog razloga su, u ime svih podnosilaca, Inicijativu dostavili Radnoj grupi, a ne Ministarstvu finansija kako bi ono, zloupotrebom autoriteta Vlade, opstruiralo jednu na Ustavu i zakonu zasnovanu inicijativu.

Ministarstvo finansija je izbjegavanjem navodjenja adresanta Inicijative pokušalo da dovede u zabludu Vladu Crne Gore kako bi stekla pogrešan utisak da je Inicijativa dostavljena Ministarstvu od strane Ustavnog suda radi izjašnjenja Vlade.

3. Ministarstvo finansija, prilikom sastavljanja Mišljenja, nije proučilo odredbe Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list CG", br. 64/08) kojim je propisan postupak rada Ustavnog suda nakon podnošenja Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu saglasnosti zakona sa Ustavom (čl. 19.).

Inicijativu Ustavnom sudu smo podnijeli 13. juna 2014. godine i Ustavni sud, skladu sa članom 24. Zakona o Ustavnom sudu još uvijek nije ispitao Inicijativu u prethodnom postupku te, sledstveno tome, još uvijek nije, u skladu sa članom 33. stav. 1. tačka 1. istog Zakona, donio rješenje o pokretanju postupka za ocjenu usaglašenosti sa Ustavom gore navedene osporene odredbe Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost. (podnosilac Inicijative nije obaviješten da je takav postupak pokrenut, niti da je Ustavni sud donio Rešenje u skladu sa članom 33. stav 1. tačka 1. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore).

Pored toga, Ministarstvo finansija nije proučilo ni odredbu iz člana 26. stav. 2. Zakona o Ustavnom sudu po kome "povodom inicijative za ocjenu saglasnosti zakona sa Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima ili drugog propisa sa Ustavom i zakonom, koji donosi Skupština, Ustavni sud može, prije pokretanja postupka, da zatraži mišljenje od Skupštine".

Sudeći prema navedenoj odredbi, Ustavni sud, ukoliko donese rješenje o pokretanju postupka za ocjenu usaglašenosti osporene zakonske odredbe sa Ustavom Crne Gore po našoj Inicijativi od 13. juna 2014. godine, jedino može da zatraži mišljenje od Skupštine Crne Gore koja je donijela osporenu zakonsku odredbu. Nadamo se da nije potrebno da navodimo da osporenu zakonsku odredbu nije donijela Vlada nego Skupština Crne Gore.

Nama je neobjašnjiv razlog zbog koga Ministarstvo finansija, koristeći se autoritetom Vlade, želi da vrši nedopustiv pritisak na Ustavni sud kao dio sudske vlasti i tako spriječi legalnu i legitimnu Inicijativu za provjeru usaglašenosti osporene zakonske odredbe sa Ustavom Crne Gore.

Treba imati u vidu i to da osporena zakonska odredba, prilikom donošenja Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost u Skupštini Crne Gore, nije predstavljala predlog Vlade nego je riječ o amandmanu koji je podnio narodni poslanik Emilo Labudović, a koji je usvojen glasovima opozicije i Socijaldemokratske partije, amandman koji na Odboru za Ustav, zakonodavstvo i Odboru za ekonomiju, finansije i budžet nije dobio saglasnost. Iz tog razloga ne malo iznenadjenje kod nas izaziva ambicija Ministarstva finansija da se stavlja u odbranu odredbe koja na Skupštinskim Odborima nije dobila saglasnost i odredbe koju Predlagač nije uvrstio u Predlog zakona i koja, kao takva, ne predstavlja Vladin predlog.

Ovdje podsjećamo Vladu Crne Gore da je Ministarstvo finansija svojim saopštenjem od 30. juna 2014. godine obavijestilo javnost da "uz svo razumijevanje postojećeg stanja i pitanja utvrđivanja poreza na dodatu vrijednost u oblasti igara na sreću, Ministarstvo finansija i Poreska uprava nisu ovlašćeni da ocjenjuju ustavnost zakona koje usvaja Skupština Crne Gore kao najviši organ zakonodavne vlasti.

<http://www.mif.gov.me/vijesti/140148/SAOPSTENJE.html>).

Imajući u vidu ovdje naveden zvaničan stav Ministarstva finansija povodom ovog pitanja, postavlja se pitanje: kako je i na osnovu kog propisa u periodu od dvije nedjelje došlo do promjene stava Ministarstva finansija i kako se javila ambicija da se, mimo zakonskih propisa, izvršna vlast miješa u rad sudske vlasti u Crnoj Gori?

Imajući u vidu naprijed navedene zakonske odredbe, Ministarstvo finansija i Vlada Crne Gore u ovakvim pravnim situacijama pred Ustavnim sudom nisu legitimisani za dostavljanje Mišljenja već je to isključivo Skupština Crne Gore kao najviši organ zakonodavne vlasti. Otuda nimalo ne čudi što se Ministarstvo finansija i Sekretarijat za zakonodavstvo u Mišljenju nijesu pozvali na zakonske odredbe po kojima dostavljaju Vladi Mišljenje radi verifikacije i upućivanja predloga Ustavnom sudu da odbaciji Inicijativu.

U narednom dopisu Vladi ćemo dostaviti odgovor i na sadržaj Mišljenja s obzirom da ono, osim činjenične i pravne neutemeljenosti, pokazuje i kontinuiran negativan odnos Ministarstva finansija prema pravnim subjektima iz oblasti igara na sreću, a sve sa ciljem da im, mimo zakonskih propisa, oteža uslove poslovanja i time direktno nanese štetu javnom interesu, budžetu i državi Crnoj Gori.

Imajući u vidu činjenicu da je Mišljenje Ministarstva finansija uključeno u dnevni red 76. sjednice Vlade radi verifikacije, predlažemo da :

Vlada odbaci predloženo Mišljenje Ministarstva zbog činjenične i pravne neutemeljnosti, a prevashodno nenadležnosti.

Podnosioc prigovora:

Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore UPIS
Sjedište: Podgorica, Rimski Trg 50
Ovlašćeni zastupnik udruženja: Marko Piletić
MUP Reg. br. 5656



Podgorica, 21.jul 2014.