



UPIŠ AGP UDRUŽENJE PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU CRNE GORE - NVO ASSOCIATION OF GAMBLING PROVIDERS MONTENEGRO - NGO

UDRUŽENJE PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU CRNE GORE - NVO
ASSOCIATION OF GAMBLING PROVIDERS MONTENEGRO - NGO

VLADA CRNE GORE			
Primljeno: 23. 7. 2014			
Čop-jed.	Broj	Predlog	Uputa

Broj: 1101

VLADA CRNE GORE

Podgorica 23. 7. 2014. Na pažnju: Mila Đukanovića, predsjednika

c.c. Duška Markovića, Vujice Lazovića, Igora Lukšića, Rafeta Husovića, potpredsjednika

c.c. Žarka Šturanovića, generalnog sekretara Vlade Crne Gore

Predmet: Izjašnjenje na sadržaj Mišljenja Ministarstva finansija za 76. sjednicu Vlade Crne Gore

U prigovoru koji smo podnijeli Vladi Crne Gore 21. jula 2014.g. u kome smo istakli procesne nedostatke Mišljenja Ministarstva finansija za 76. sjednicu Vlade i to za tačku br. 21. u IV dijelu dnevnog reda pod naslovom: **"Predlog mišljenja Ministarstva finansija i Sekretarijata za zakonodavstvo na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 3. Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Službeni list CG", br. 29/13), koju je podnijelo Udruženje priredjivača igara na sreću Crne Gore - NVO iz Podgorice radi verifikacije od strane Vlade"** naveli smo da ćemo narednim dopisom Vladi dostaviti odgovor u vezi sadržaja Mišljenja s obzirom da ono, osim činjenične i pravne neutemeljenosti, pokazuje i kontinuiran negativan odnos Ministarstva finansija prema pravnim subjektima iz oblasti igara na sreću, a sve sa ciljem da im, mimo zakonskih propisa, oteža uslove poslovanja i time direktno nanese štetu budžetu i državi Crnoj Gori.

Ovim Izjašnjenjem ukazujemo sljedeće:

1. Ministarstvo finansija je u Mišljenju preskočilo da obavijesti Vladu da sporna odredba iz člana 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Službeni list CG", br. 29/13) kojom je u osnovnom tekstu Zakona o porezu na dodatu vrijednost brisana tačka 7. iz člana 27. ne predstavlja predlog Ministarstva finansija, a time ni Vlade kao predlagača izmjena i dopuna Zakona. Ovom prilikom mi smo dužni da Vladu obavijestimo da je osporena odredba nastala kao rezultat neprincipijelne koalicije u Skupštini Crne Gore između opozicije i Socijaldemokratske partije. Predlog - amandman da se, mimo evropskih standarda dodatno oporezuje već kroz koncesije oporezovana djelatnost priredjivanja igara na sreću, nije imao prohodnost kada se Predlog zakona našao pred nadležnim odborima Skupštine Crne Gore upravo zbog svoje suprostavljenosti međunarodnim dokumentima iz te oblasti, ali i Ustavu Crne Gore. Sporna odredba je usvojena amandmanskim djelovanjem narodnog poslanika Emila Labudovića na plenumu Skupštine Crne Gore i u primjeni je, kako smo i istakli u Inicijativi za ocjenu usaglašenosti te odredbe sa Ustavom, od 1. jula 2013. godine. Nadamo se da nije potrebno da naglašavamo da zbog takve odredbe trpe štetu javni interes, pravni subjekti- priredjivači, budžet- država Crna Gora.

2. Imajući u vidu navode iz tačke 1. ovog Izjašnjenja, mi bismo kao podnosioci Inicijative pred Ustavnim sudom, bez obzira na naše neslaganje sa osporenom odredbom i bez obzira što njenom primjenom već duže od godinu dana trpimo štetu u poslovanju, imali razumijevanje da je osporena odredba djelo stručnjaka iz Ministarstva finansija. Razumjeli bismo takav stav Ministarstva, jer bi bilo ne samo prirodno nego i nužno da Ministarstvo, a potom i Vlada, stanu u odbranu svojih predloga zakonskih odredaba. Međutim, nemamo i ne možemo imati razumijevanja situacije u koju je sebe dovelo Ministarstvo finansija, tj. da brani predlog protiv koga se izjasnilo prilikom donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost!?!

Nesporna je obaveza Ministarstva, bez obzira što je zakonska odredba loša i neadekvatna, pravno besmislena i neprimjenjiva, da primjenjuje zakon, ali je po svemu sporna aktivnost Ministarstva na polju odbrane zakonske odredbe za koju, kako se vidi iz Mišljenja, smatra da nije dobra.

Očekivali smo da će Ministarstvo, sudeći po stavovima u vezi osporene odredbe, zdušno podržati našu Inicijativu pred Ustavnim sudom, ali su se naša očekivanja pokazala kao isprazna. Nema racionalnog razloga da resor Vlade brani rješenja protiv kojih je bio prilikom donošenja Zakona.

3. Ministarstvo finansija se u Mišljenju bavi pitanjem koje uopšte nije sporno i koje nije postavljeno kao sporno, tj. Ministarstvo razmatra postojanje ustavne nadležnosti Skupštine Crne Gore i njenog prava da donosi nove, mijenja ili dopunjuje postojeće zakone. Mi nijednog trenutka nijesmo smatrali, a i dalje ne smatramo da donošenje novih, mijenjanje ili dopunjavanje postojećih zakona nije u nadležnosti Skupštine shodno Ustavu Crne Gore.

Umjesto toga, mi smo u Inicijativi ukazali, a i dalje ukazujemo da je riječ o neustavnom zakonu, pravno besmislenom i neprimjenjivom, i to prevashodno u jednom dijelu, tj. konkretno u članu 3. Valjda nije sporno da je Zakon o kome je riječ donijela Skupština Crne Gore. Upravo zbog takvih situacija i postoji Ustavni sud kao jedina, i to po Ustavu nadležna sudska vlast u Crnoj Gori, koja ima pravo da cijeni usaglašenost zakonskih odredaba koje donosi Skupština sa Ustavom Crne Gore.

4. Vrhunac pravničkog diletantizma u Mišljenju Ministarstva finansija koje je ponudjeno Vladi Crne Gore da ga na 76. sjednici osnaži svojim autoritetom i proslijedi ga Ustavnom sudu Crne Gore ogleda se u stavu Ministarstva da "usluge igara na sreću ne treba da budu oporezovane Zakonom o porezu na dodatu vrijednost" i da će Ministarstvo finansija, u skladu sa Direktivom Savjeta 2006/112 EZ od 28. novembra 2006. godine o zajedničkom sistemu PDV kojom je propisano da su države članice obavezne izuzeti od oporezivanja kladjenje, lutriju i ostale vrste kockanja, "u narednom periodu inicirati izmjene Zakona o porezu na dodatu vrijednost na način što bi usluge igara na sreću bile izuzete od plaćanja PDV-a". Budući i po svemu sudeći neizvjesni događaj za pravnike Ministarstva finansija predstavlja "valjan ustavno-pravni razlog" da se Vlada negativno odredi prema našoj Inicijativi pred Ustavnim sudom sa predlogom da je odbaci!?!

Mi u Inicijativi nismo tražili da se ocjenjuje budući pravni propis nego postojeći pravni propis koji već godinu i više dana proizvodi pravna dejstva u Crnoj Gori. Sve i kada bismo uvažili ovo pravno i činjenično neargumentovanu pisaniju Ministarstva finansija, moramo da postavimo pitanje: čime, tj. kojim pravno-političkim mehanizmima Ministarstvo finansija može da garantuje da će u Skupštini Crne Gore takav predlog dobiti prohodnost ako se ima u vidu više nego tragično iskustvo istog Ministarstva prethodnom prilikom? I kakve sve to veze ima, čak i kada bi Ministarstvo imalo takve garantije, sa propisom koji sada važi, čije je pravna bemsislenost i neprimjenjivost očita i čija se ocjena ustavnosti traži u skladu sa Ustavom i Zakonom o Ustavnom sudu Crne Gore?

5. Da li je ekonomičnije bilo da je Ministarstvo podržalo Predlog Zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost koji je već 5. jula 2013. (uz podršku 18.340 građana, preko ovlašćenih poslanika), predat u skupštinsku proceduru od strane NVO UPIS i NVO Montenegro Bet, koji se i dan danas nalazi u skupštinskoj proceduri. Zašto Ministarstvo nije podržalo ovaj Predlog zakona u skladu sa navodima u Mišljenju da će nekim budućim pravnim propisom i iniciranjem izmjena Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

6. Zašto u Mišljenju Ministarstva finansija ne postoji nijedno slovo o Radnom tijelu i njegovom učinku, formiranom maja mjeseca 2013. sa zadatkom izrade novog modernog Zakona koji bi na ustavom i zakonom osnovan način uredio Uslove i Sisteme u djelatnosti igara na sreću. Radno tijelo čine predstavnici Ministarstva finansija, Sekretarijata za zakonodavstvo, Ministarstva za informaciono društvo, predstavnika zakonodavne vlasti, predstavnika NVO sektora koje okuplja oko 50-ak zainteresovanih pravnih subjekata i eksperata.

7. Zašto u Mišljenju M.F. ne postoji nijedno slovo o stanju unutar djelatnosti od javnog interesa i ukupnom stanju u ovoj vrlo važnoj privrednoj grani čiji je titular država Crna Gora, o počinjenim neregularnostima, kršenjima principa ustavnosti i zakonitosti na čije je poštovanje obavezan i ovaj organ kome je povjerena nadležnost i nadzor nad djelatnošću igara na sreću, jednako kao i svi ostali državni organi.

Imajući u vidu naprijed navedeno, a da je Mišljenje M.F. uključeno u Dnevni red 76. sjednice Vlade radi verifikacije, predlažemo da

Vlada odbaci predloženo Mišljenje M.F. zbog činjenica i pravne neutemeljenosti, prevashodno nenadležnosti i da Ministarstvo finansija kao organ kome je povjerena nadzor i nadležnost nad djelatnošću igara na sreću u saradnji sa Radnim tijelom izvesti javnost i Vladu Crne Gore o faktičkom stanju i stvarnom dešavanju u djelatnosti igara na sreću.

Podgorica, 23. jul 2014.

Podnosioci izjašnjenja:

Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore UPIS
Sjedište: Podgorica, Rimski Trg 50
Ovlašćeni zastupnik udruženja: **Marko Piletić**
MUP Reg. br. 5656

