

Broj 157
Podgorica 14. 10. 2014 god.



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 011-345/2
Podgorica, 07.10.2014. godine

**UDRUŽENJE PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU
CRNE GORE
- n/r g-dina Marka Piletića -**

Poštovani gospodine Piletiću,

U skladu sa članom 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list RCG“, broj: 68/05, „Službeni list CG“ br. 73/10, 40/11), u prilogu dostavljamo Rješenje ovog organa, broj: 011-345/2 od 07.10.2014. godine, donijeto po Vašem zahtjevu za dostavljanje informacija br. 111 od 11.08.2014. godine.

U cilju Vaše potpunije informisanosti, ovom prilikom podsjećamo na sledeće činjenice :

- Vlada je na sjednici od 17. jula 2014. godine usvojila Odluku o privremenom mirovanju prava i obaveza po osnovu ugovora o koncesiji za priređivanje posebnih igara na sreću u kazinu hotela Crna Gora u Podgorici. Ministarstvo finansija je 30.07.2014. godine dostavilo Vladi Crne Gore Odluku, radi potpisivanja i objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

- Radno tijelo za pripremu osnova za izradu teksta Predloga zakona o igrama na sreću je osnovano rješenjem broj 02- 5444/1 od 7. maja 2013. godine. Radno tijelo je sastavljano od predstvanika Skupštine Crne Gore, Ministarstva finansija, Ministarstva za informaciono društvo, Sekretarijata za zakonodavstvo, Uprave za igre na sreću, Uprave za inspekcijske poslove, Udruženja privrednih društava za priređivanje igara na sreću Crne Gore „Montenegro Bet“ i Udruženja priređivača igara na sreću (UPIS). Zadatak Radnog tijela je da pripremi osnove za izradu teksta Predloga zakona o igrama na sreću, kojim će se obezbijediti da isti bude prihvaćen od svih zainteresovanih strana, javnosti i poslanika u Skupštini Crne Gore, kao i da se bavi pitanjima uređenja javnog interesa i unapređenja regulatornog okvira, stanja i standarda u oblasti igara na sreću.

Radno tijelo je održalo više sastanaka, a svi zapisnici sa kojima raspolaže Ministarstvo finansija su uredno dostavljani svim članovima Radnog tijela, te samim tim i predstavnicima UPIS-a.

- Uredbom o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija ("Službeni list CG", broj 07/12) je propisano da "organi državne uprave, prilikom izrade i donošenja akata iz godišnjeg programa rada (strategija i analiza stanja u određenoj oblasti, nacrti i predloga zakona, drugih propisa i podzakonskih akata kojima se uređuje način ostvarivanja sloboda i prava građana), obezbjeđuju konsultovanje sa nevladinim organizacijama održavanjem sastanaka (seminari, okrugli stolovi, radionice i dr.) i pisanom i elektronskom komunikacijom (dostavljanje predloga, sugestija, komentara i dr.) ". S obzirom da Ministarstvo finansija nije predlagač Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću niti amandmana na Predlog zakona, u skladu sa Uredbom, ovo ministarstvo nije imalo obavezu konsultovanja nevladinih organizacija prilikom pripreme mišljenja na navedene akte.

S poštovanjem,

MINISTAR
Radoje Žugić

Broj 157
Podgorica 14. 10. 2014 god.



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 011-345/2
Podgorica, 07.10.2014.godine

Ministarstvo finansija Crne Gore - Podgorica, rješavajući po zahtjevu Udruženja priređivača igara na sreću Crne Gore iz Podgorice za pristup informacijama broj 111 od 11.08.2014. godine, na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list CG“, broj 44/12), donosi

RJEŠENJE

I Usvaja se zahtjev Udruženja priređivača igara na sreću Crne Gore iz Podgorice br.111 od 11.08.2014. godine, pa im se dozvoljava pristup informacijama dostavljanjem, i to:

- kopije akta koje je Ministarstvo finansija dostavilo Vladi Crne Gore sa predlogom Mišljenja Vlade da predloži Ustavnom sudu da odbije „Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti čl.3 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli Udruženje priređivača igara na sreću, Privredno društvo Lutrija Crne Gore, Privredno društvo Džek Pot d.o.o, Privredno društvo Flesh & As d.o.o, a koja je dostavljena Ustavnom sudu Crne Gore dana 13. juna 2014. godine i zavedena u pisarnici Ustavnog suda Crne Gore pod djelovodnim brojem U-I-34/14, a koji je objavljen na internet sajtu Vlade Crne Gore poslije završetka 76. sjednice dana 17.07. 2014. godine, a kasnije zamijenjen Mišljenjem Ministarstva finansija da Vlada predloži Ustavnom sudu da prihvati Inicijativu,

- kopije zaključka Vlade Crne Gore sa 76. sjednice održane dana 17.07.2014. godine i Odluke o privremenom mirovanju prava i obaveza po osnovu Ugovora o koncesiji za priređivanje posebnih igara na sreću u kazinu Hotela „Crna Gora,, u Podgorici,

- kopije zapisnika i zaključaka sjednica Radnog tijela.

II Odbija se zahtjev, u dijelu koji se odnosi na:

- informacije o imenima i zvanjima činovnika Vlade Crne Gore koji su sastavili oba mišljenja navedena u tački 1 Zahtjeva,
- informacije o broju održanih sjednica Radnog tijela formiranog za pripremu osnova za izradu teksta Predloga Zakona o igrama na sreću,
- informacije o tome na kojoj sjednici Radnog tijela su razmatrani amandmani na Zakon o igrama na sreću i o predlozima koji su trenutno u opticaju.
- Rješenje kojim se u skladu sa čl. 57 ZUP-a na osnovu presude Upravnog suda U.660/14 od 27.06.2014. godine, poništava Rješenje br. 04-5/3-2014 od 30.01.2014. godine.

III Pristup informaciji iz stava I dispozitiva ovog rješenja ostvariće se dostavom fotokopija i materijala putem pošte, preporučenom pošiljkom, na adresu podnosioca zahtjeva, a nakon dostavljanja dokaza o uplati troškova postupka.

IV Troškove postupka, u iznosu od 3,40 €, snosi podnosilac zahtjeva, a isti je dužan da ih uplati u roku od dva dana od dana prijema ovog rješenja, na račun Budžeta Crne Gore t broj: 832-7133-41, sa naznakom „troškovi postupka za pristup informacijama“ i o tome dostavi odgovarajući dokaz.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

O b r a z l o ž e n j e

Udruženja priređivača igara na sreću Crne Gore iz Podgorice, podnijelo je ovom organu zahtjev za pristup informacijama, br.111 od 11.08.2014. godine, kojim je tražilo dostavu kopije, i to:

- akta koje je Ministarstvo finansija dostavilo Vladi Crne Gore sa predlogom Mišljenja Vlade da predloži Ustavnom sudu da odbije „Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti čl. 3 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost,, koji su podnijeli Udruženje pripređivača igara na sreću, Privredno društvo Lutrija Crne Gore, Privredno društvo Džek Pot d.o.o, Privredno društvo Flesh & As d.o.o, a koja je dostavljena Ustavnom sudu Crne Gore dana 13. juna 2014. godine i zavedena u pisarnici Ustavnog suda Crne Gore pod djelovodnim brojem U-I-34/14, a koji je objavljen na internet sajtu Vlade Crne Gore poslije završetka 76. sjednice dana

17.07. 2014. godine, a kasnije zamijenjen Mišljenjem Ministarstva finansija da Vlada predloži Ustavnom sudu da prihvati Inicijativu,

- informacije o imenima i zvanjima činovnika Vlade Crne Gore koji su sastavili oba mišljenja navedena u tački 1 ovog Zahtjeva,

- informacije o pravnom osnovu za Zaključak Vlade Crne Gore sa 76. sjednice održane dana 17.07.2014. godine pod tačkom 6 Dnevnog reda „Predlog odluke i privremenom mirovanju prava i obaveza po osnovu ugovora o koncesiji za priredjivanje posebnih igara na sreću u kazinu hotela „Crna Gora“ u Podgorici i „zahtjeva za mirovanje prava i obaveza br. 02/01-594/1 od 26.05.2014“, imajući u vidu da je donošenje Rješenja u nadležnosti Ministarstva finansija,

- informacije o broju održanih sjednica Radnog tijela formiranog za pripremu osnova za izradu Predloga Zakona o igrama na sreću,

- zapisnika i zaključaka sjednica Radnog tijela,

- informacije o tome na kojoj sjednici Radnog tijela su razmatrani amandmani na Zakon o igrama na sreću i o predlozima koji su trenutno u opticaju,

- rješenja kojim u skladu sa čl. 57 ZUP-a na osnovu presude Upravnog suda U660/14 od 27.06.2014. godine, poništavate rješenje br. 04-5/3-2014 od 30.01.2014. godine.

Razmatrajući predmetni zahtjev, Ministarstvo finansija je utvrdilo da posjeduje traženu informaciju, te da se u dijelu iste opisanom u stavu I dispozitiva rješenja ne nalaze podaci čijim bi se objelodanjivanjem ugrozio neki od interesa iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pa nalazi da tom dijelu informacije može omogućiti pristup na zahtijevani način.

Odredbom člana 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list CG“, broj 44/12) propisano je da je organ vlasti dužan da fizičkom ili pravnom licu koje traži pristup informaciji, omogući pristup informaciji ili njenom dijelu, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom.

Razmatrajući predmetni zahtjev, odnosno informaciju koja se istim traži opisanu u stavu II alineja 1, te detaljnim uvidom u arhivska dokumenta, ovaj organ je utvrdio da traženu informaciju nema u svom posjedu.

Članom 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list CG“, broj 44/12), propisano je da je organ vlasti o zahtjevu za pristup informaciji odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji ili njenom dijelu ili zahtjev odbija.

Imajući u vidu da je nesporno utvrđeno da ovaj organ nema u posjedu traženu informaciju, to je zahtjev UPIS-a u ovom dijelu trebalo odbiti, kao neosnovan.

Razmatrajući predmetni zahtjev, odnosno informaciju koja se istim traži opisanu u stavu II aliena 2 i 3, te detaljnim uvidom u arhivska dokumenta, ovaj organ je utvrdio da

traženu informaciju (gotovu) nema u dokumentima koja su u njegovom posjedu, tako da je zahtjev podnosioca i u ovom dijelu, trebalo odbiti, kao neosnovan.

Informacija u posjedu organa vlasti, kako je propisano čl 9 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, je faktičko posjedovanje tražene informacije od strane organa vlasti (sopstvena informacija, informacija dostavljena od drugog organa vlasti ili od trećeg lica), bez obzira na osnov i način sticanja.

U skladu sa odredbama člana 10 Zakona, informacija je dokument ili dio dokumenta u pisanoj, štampanoj, video, zvučnoj, elektronskoj ili drugoj formi, uključujući i njihove kopije, bez obzira na sadržinu, izvor, vrijeme sačinjavanja ili sistem klasifikacije.

Dakle, organ vlasti u skladu sa odredbama Zakona o slobodnom pristupu informacijama, podnosiocu zahtjeva dostavlja gotovu (postojeću) informaciju u čijem je posjedu i u skladu sa odredbama člana 29 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, nije u obvezi da sačinjava novu .

Naime, članom 29 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je, između ostalog, da će organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji, ako pristup informaciji zahtjeva ili podrazumijeva sačinjavanje nove informacije

Razmatrajući predmetni zahtjev, odnosno informaciju koja se istim traži opisanu u stavu II alineja 4, ovaj organ je utvrdio da traženu informaciju ima u svom posjedu.

Međutim, uvidom u sadržaj tražene informacije utvrđeno je da ista sadrži podatke odnosno informacije koji predstavljaju poresku tajnu, shodno čl. 16 st. 1 Zakona o poreskoj administraciji. Naime, poreska tajna je svaka informacija ili podatak o poreskom obavezniku kojim raspolaže organ, osim onih za koje poreski obaveznik pisano izjavi da se ne smatraju poreskom tajnom.

Članom 13 citiranog Zakona, propisano je da podaci o obaveznicima poreza i doprinosaa i osiguranicima predstavljaju poslovnu tajnu i mogu se koristiti samo u svrhe određene zakonom.

Shodno navedenom, a u skladu sa odredbama člana 16 stav 1 Zakona, izvršen je test štetnosti objelodanjivanja ovog dijela informacije i utvrđeno je da bi se njegovim objelodanjivanjem značajno ugrozili interesi, odnosno postoji mogućnost da bi objelodanjivanje ovog dijela informacije izazvalo štetne posledice za poreske obaveznike, koji su od većeg interesa od interesa javnosti da zna ovaj dio informacije.

Odredbom člana 33 stav 2 citiranog Zakona propisano je da podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka u vezi sa ostvarivanjem prava na pristup informaciji, koja se odnosi na stvarne troškove koje je organ vlasti imao u ovom postupku.

U skladu sa članom 21 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, Ministarstvo finansija utvrdilo je da će se pristup informaciji ostvariti dostavom fotokopije putem pošte, na adresu podnosioca zahtjeva, a sve nakon uplate troškova postupka

Troškovi postupka određeni su u iznosu od 3,40 €, odnosno 0,10 € po strani i 0,40 € za izradu kopije CD-a, a u skladu sa Uredbom o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama („Sl. list CG“, broj 02/07).

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja, može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama, u roku od 15 dana od prijema rješenja.

Obradila:

Načelnica Službe za odnose sa javnošću i slobodan pristup informacijama

Marija Radenović



MINISTAR
Radoje Žugić

