



Broj: 72

SKUPŠTINA CRNE GORE

Podgorica

27.3.

Odbor za ljudska prava i slobode

Broj: 00-63-8/15-671  
Podgorica 11. mart 2015. godine

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA  
ministru dr Suadu Numanoviću

PODGORICA

**Predmet:** Odgovor na Dopis Ministra za ljudska i manjinska prava, br. 01-023-136/15-3, od 9. marta 2015. godine

Poštovani g-dine Numanoviću,

U vezi sa Vašim Dopisom br. 01-023-136/15-3 od 9. marta 2015. godine dostavljenim na ime Odbora za ljudska prava i slobode i meni lično sa Dopisom NVO UPIS- Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore sa pratećom dokumentacijom od 6.02.2015.godine na dalje postupanje i analizu u skladu sa našim nadležnostima, kao i Vašeg zahtjeva da Vas povratno informišem šta je u konkretnom slučaju uradjeno u cilju rješavanja problema NVO UPIS- Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore, podsjećam da je prosljedjenim nam Dopisom od Vas zatraženo hitno angažovanje i postupanje u predmetnoj stvari u skladu sa Vašim nadležnostima.

Imajući u vidu da je u Vašoj nadležnosti Oblast zaštite prava-Zabrana i zaštita od diskriminacije, o kojoj informišite Skupštinu CG, odnosno Odbor za ljudska prava i slobode shodno Zakonskoj obavezi o podnošenju godišnjeg izvještaja o razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica za svaku prethodnu godinu, a čiji je sastavni dio i navedena oblast, podsjećam Vas da ste nas u decembru 2014. godine informisali o istraživanjima diskriminacije u crnogorskom društvu koje se sprovodi svake druge godine, kako bi se imale jasne smjernice za sprovođenje antidiskriminacionih politika u narednom periodu.

Podsjećam, Odbor za ljudska prava i slobode je, prilikom usvajanja Budžeta Crne Gore za 2015.g, dao podršku Vašoj potrošačkoj jedinici za navedenu oblast-Program: Ostvarivanje ljudskih prava, za koju je opredijeljeno je 312 950,02 eura ili oko 40% ukupnih budžetskih sredstava Vašeg Ministarstva (razmatrano na 41. sjednici Odbora za ljudska prava i slobode od 11.decembra 2014.g).

Takodje, upravo je Vaše Ministarstvo u 2013.g. » priprenilo izmjene i dopune dva krovna antidiskriminaciona predloga zakona: Zakona o zabrani diskriminacije i Zakona o zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore, radi njihovog potpunog uskladjivanja sa pravnom tekovinom EU. Uz to održali ste brojne seminare i radionice kako bi se doprinijelo razvijanju svijesti građana o prihvatanju različitosti i stvaranju nulte stope tolerancije na bilo koji vid diskriminacije« (Izvještaj Odbora za ljudska prava i slobode Skupštini Crne Gore o razmatranju Izvještaja o razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u 2013. godini, Broj: 00-72/14-46/ EPA 644 XXV od 5. decembra 2014.g).

I još jedno podsjećanje:

«Vlada Crne Gore je donijela Odluku o obrazovanju Savjeta za zaštitu od diskriminacije ("Službeni list Crne Gore" br. 50/11 i 53/11), kojeg čine Predsjednik Vlade, ministri za ljudska i manjinska prava, pravde, rada i socijalnog staranja, zdravlja, prosvjete i sporta, savjetnik predsjednika Vlade za ljudska prava i zaštitu od diskriminacije i četiri predstavnika nevladinih organizacija čija je osnovna djelatnost zaštita ljudskih prava i zaštita od diskriminacije. Savjet je u toku 2012.g., održao dvije sjednice na kojima je, pored ostalog, razmatrao i preporuke Evropske komisije za izmjene i dopune Zakona o zabrani diskriminacije i Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda (iz Izvještaja o razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u 2012.g---april 2013.g ).

U vezi sa Vašim istim zahtjevom povodom ovog predmeta u oktobru 2014.g. dostavio sam Vam odgovor, br. 01-2834/14, od 27. oktobra 2014. (U Prilogu)

Uzimajući u obzir navedeno, smatram da je Dopis NVO UPIS, br. 01-023-136/15-1 od 6.02. 2015.godine naslovljen Vama i Vašem ministarstvu prevashodno iz domena Vaše nadležnosti i postupanja. Ovo s toga što se prigovori iz prispjelog Dopisa NVO UPIS sa pratećom dokumentacijom odnose na radnje i propuste državnih organa, tijela i institucija kojima je povjereno vršenje javnih ovlašćenja u skladu sa zakonima. A svakako ćete priznati, u nadležnosti je Vlade i njenih resora da vrše nadzor nad sprovođenjem zakona i, s tim u vezi, preduzimanjem korektivnih radnji gdje je iznijeto pitanje opravdano i gdje je potrebno odmah popraviti stanje. Prevashodno je od Vaše strane potrebno ispitati da li je ukazivanje na kršenje ljudskih prava u navedenom konkretnom slučaju podnešenog Vam »Zahtjeva za hitno postupanje«, opravdano.

U tom slučaju na Vama je da Vi nas izvijestite na koji je način postupljeno po ovom obraćanju i ishodu postupka.

Pa ipak, polazeći od podjele vlasti, i s tim u vezi, datih nadležnosti Parlamentu, odnosno Poslovnikom Skupštine Crne Gore, članom 44 utvrdjenih Odboru za ljudska prava i slobode, obavještavam Vas da je isti Dopis NVO UPIS sa pratećom dokumentacijom dostavljen i Odboru za ljudska prava i slobode.

S tim u vezi, i pored prethodno navedenog, obavještavam Vas da je povodom Predstavki ove nevladine organizacije:

- Poziva za postupanje u skladu sa Ustavom, Zakonom i Poslovnikom (sa priložima), broj 00-63-8/14-33/4 od 21. novembra 2014. godine;

- Zahtjeva za poštovanje Ustavom zagarantovanih prava i sloboda (sa priložima), broj 00-63-8/14-33/5, od 4. decembra 2014. godine i

- Zahtjeva za hitno postupanje (sa priložima), broj 00-63-8/15-6 od 11. februara 2015. godine,

dostavljenih Odboru za ljudska prava i slobode, Odbor, shodno Zaključku Odbora za ljudska prava i slobode, povodom Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore („Sl.list CG“, broj 25/12, od 11. maja 2012. godine) usvojenom na 72. sjednici, održanoj 30. maja 2012. godine,

***/da obraćanja građana upućena Odboru za ljudska prava i slobode, proslijedi instituciji Zaštitnika, kako bi on, shodno Zakonu o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore, postupio po njima, a ukoliko se građani budu žalili na postupanje Zaštitnika, Odbor u tim slučajevima djeluje u skladu sa svojom kontrolnom i nadzornom ulogom/***

iste, na 47. sjednici, održanoj 5. marta 2015.godine u okviru tačke Tekuća pitanja odlučio da proslijedi Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore, na razmatranje i dalje postupanje Predstavke NVO UPIS-Udruženja priređivača igara na sreću Crne Gore kao samostalnom i nezavisnom organu koji, shodno članu 81 Ustava Crne Gore, preduzima mjere za zaštitu ljudskih prava i sloboda, a stavom 2 istog člana Ustava Zaštitnik vrši funkciju na osnovu Ustava, zakona i potvrđenih međunarodnih ugovora, pridržavajući se i načela pravde i

pravičnosti. Takođe, Zakonom o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore («Službeni list CG», br. 42/11, od 15.08. 2011 i 32/14 od 30.07.2014. godine), članom 1 i 2 Zakona Zaštitnik je samostalan i nezavisan organ koji preduzima mjere za zaštitu ljudskih prava i sloboda.

Naravno, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore je zamoljen da nakon sprovedenog, na Ustavu i Zakonu zasnovanog postupka, obavijesti Odbor za ljudska prava i slobode o postupanju po navedenim predstavkama / Dopis u Prilogu/.

Takođe, podsjećanja radi, obavještavam Vas da je Odbor za ljudska prava i slobode /o čemu ste obaviješteni Dopisom Broj: 00-63-8/14- od 29. oktobra 2014. godine-u Prilogu/ i tom prilikom Vam prosljedili sva navedena obaraćanja,

prethodno djelovao u okviru svoje nadležnosti, proizašle iz člana 44 Poslovnika Skupštine Crne Gore i Zaključka Odbora za ljudska prava i slobode, broj 00-64-06/12-33/3 od 5. juna 2012. godine, vezanih za Predstavku NVO »UPIS«-Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore, br.00- 63-8/13-45, od 9. oktobra 2013. godine kojim se preduzimaju aktivnosti u vezi predstavki upućenih Odboru za ljudska prava i slobode.

Naime, dosadašnja aktivnost Odbora je bila konkretno:

1. Primljena Predstavka NVO »UPIS«-a, broj 00- 63-8/13- 45, 9. oktobra 2013. godine;
2. Dopisom broj 00-63-8/13-45/1, od 10. oktobra 2013. godine prosljedena Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore;
3. Dopis Zamjenice Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za prava djeteta, br. 00-63-8/14-23, od 26. juna 2014. godine;
4. Obavještenje o postupanju Odbora za ljudska prava i slobode po Predstavci NVO »UPIS«, br. 00-63-8/14-24/2, od 7. jula 2014. godine;
5. Obraćanje Predsjednika Odbora Predsjedniku Skupštine- Kolegijumu povodom Dopisa Zamjenice Zaštitnika u vezi sa Predstavkom NVO »UPIS«, br. 00-63-00-63-8/14-24/3, od 7. jula 2014. godine.

Obavještavam da, na osnovu Dopisa-Zahtjeva za poštovanje Ustavom zagantovanih prava i sloboda NVO „UPIS“, br.00-63-8/14-33/5, od 4. decembra 2014. godine /sa priložima/, nakon formiranog predmeta povodom Predstavke NVO “UPIS” (dopisa, obavještenja, zahtjeva, urgencija) razmatranje Predstavke NVO „UPIS“, predmet br. 00-63-8/13-45 od 9. oktobra 2013. godine, nakon ispitane sadržine upućene nam Predstavke i obavještenja o nepostupanju Zaštitnika, kao i u nedostatku odgovora od Predsjednika Skupštine-Kolegijuma,

kao Predsjednik Odbora predložio sam tačku u dnevni red 37. sjednice Odbora za ljudska prava i slobode od 4. novembra 2014. godine, shodno Zaključku Odbora, od 5. juna 2012. godine, tačka 3: **“Sva obraćanja građana upućena Odboru za ljudska prava i slobode, prosljediće se instituciji Zaštitnika, kako bi on, shodno Zakonu o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore, postupio po njima, a ukoliko se građani budu žalili na postupanje Zaštitnika, Odbor će u tim slučajevima djelovati u skladu sa svojom kontrolnom i nadzornom ulogom”**, gdje smo kao Odbor, tim povodom, trebali da zauzmemo stav.

O zakazivanju sjednice i predloženoj tački 2. Dnevnog reda 37. sjednice obavijestio sam NVO „UPIS“.

Takođe Vas podsjećam da ste i Vi bili pozvani na tu sjednicu. Ali, nijeste prisustvovavili.

Medjutim, tada je predlog poslanice Snežane Jonice da se tačka 2 Predloga dnevnog reda- Obavještenje i Poziv NVO „UPIS“- Udruženje priređivača igara na sreću, broj 00-63-8/14-33/1 od 16. oktobra 2014. godine, a povodom:

- Predstavke NVO "UPIS", br.00-63-8/13-45, od 9.oktobra 2013. godine,
- Urgencije/Zahtjeva za odgovor o Predstavci NVO "UPIS", br. 00-63-8/14-24, od 2. jula 2014. godine i
- Poziva da se postupi po Predstavci NVO "UPIS", sa opširnom argumentacijom, br. 00-63-8/14-33 od 25. septembra 2014. godine, briše, usvojen većinom glasova članova Odbora.

Povodom razmatranja navedene Predstavke na 37. sjednicu Odbora za ljudska prava i slobode bio je pozvan i Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, koji je, tom prilikom, iznio stav da to ne može biti predmet razmatranja Odbora.

U cilju Vašeg potpunijeg informisanja u Prilogu Vam, pored ostalog dostavljamo i sve druge radnje u vezi sa predstavkama kojima su se građani i pravna lica obraćali ovom skupštinskom radnom tijelu od 2012.g. do sada, kao i postupanje Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore u konkretnim slučajevima.

Cijenim potrebnim da i ovoj preduzetoj radnji-Odgovoru Vama i Vašem ministarstvu, upoznam zainteresovanu stranu NVO-u »UPIS« Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore.

S poštovanjem,

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
dr Halil Duković



**Prilog:**

1. Dopis Odbora za ljudska prava i slobode Broj: 00-63-8/15- od 6. marta 2015. godine kojim je Predstavka NVO »UPIS« Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore - Proslijeđena Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore i to:
  - Poziv za postupanje u skladu sa Ustavom, Zakonom i Poslovníkom, broj 00-63-8/14-33/4 od 21. novembra 2014. godine;
  - Zahtjev za poštovanje Ustavom zagarantovanih prava i sloboda, broj 00-63-8/14-33/5, od 4. decembra 2014. godine i
  - Zahtjev za hitno postupanje, broj 00-63-8/15-6, od 11. februara 2015. godine
2. Obavještenje NVO –i "UPIS"o postupanju Odbora za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore u vezi sa predstavkama NVO "UPIS"- Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore,
3. Odgovor Predsjednika Odbora od 29. ktobra 2014.g na Dopise Ministra za ljudska i manjinska prava, br. 01-2834/14, od 27. oktobra 2014. g. i br. 01-2573/14 od 13. oktobra 2014. g.
4. Izvod iz Izvještaja o radu Odbora za ljudska prava i slobode do kraja 2014.g koji se odnosi na Postupanje Odbora u vezi sa predstavkama i obraćanjima gradjana i pravnih lica Odboru kao i Postupanje Zaštitnika ljudskih prava i sloboda CG u vezi sa istim
5. Izvod iz Izvještaja o razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u 2012.g od aprila 2013.g, a koji je Min. za ljudska i manjinska prava dostavilo Skupštini CG na razmatranje
6. Zaključak Odbora za ljudska prava i slobode, br.00-64-06/12-33/3 od 5.juna 2012.godine

**Dostavljeno:** NVO-i »UPIS« Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore