

Broj 2
Podgorica 1. 3. 20 16. god.



SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za ljudska prava i slobode

Broj: 00-63-8/16-4/26

Podgorica, 29. februar 2016. godine

NVO "UDRUŽENJE PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU-UPIS"
n/r predsjedniku Marku Piletiću

PODGORICA

Predmet: Izvještaj o razmatranju Informacije o zaštiti od diskriminacije sa stanovišta djelovanja institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za period 01.01-31.07.2015. godine sa Predstavkom NVO "Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore – UPIS" od 23. juna 2015. godine

Poštovani,

U prilogu Vam dostavljam izmijenjeni Izvještaj o Informaciji o zaštiti od diskriminacije sa stanovišta djelovanja institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za period 01.01-31.07.2015. godine sa Predstavkom NVO "Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore – UPIS" od 23. juna 2015. godine, koje je Odbor za ljudska prava i slobode razmotrio na 59. sjednici, održanoj 14. decembra 2015. godine, a povodom čega je donio Zaključak na 60. sjednici, održanoj 18. februara 2016. godine, radi upoznavanja.

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK ODBORA



dr. Halil Duković

Prilog: Izvještaj o razmatranju Informacije o zaštiti od diskriminacije sa stanovišta djelovanja institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za period 01.01-31.07.2015. godine, sa Predstavkom NVO "Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore – UPIS" od 23. juna 2015. godine
br. 00-63-8/16-4/ od 26. februara 2016. g.

Dostavljeno:

- Kolegijumu predsjednika Skupštine Crne Gore, predsjedniku Skupštine Ranku Krivokapiću
- Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Šućku Bakoviću
- Ministarstvu za ljudska i manjinska prava, ministru dr Suadu Numanoviću
- Savjet za zaštitu od diskriminacije, predsjedniku Igoru Lukšiću
- Delegaciji Evropske unije u CG, izvanrednom i opunomoćenom ambasadoru Mitji Drobniću
- NVO "Udruženje priređivača igara na sreću-UPIS", predsjedniku Marku Piletiću

SKUPŠTINA

Odbor za ljudska prava i slobode

Broj 00-63-8/16-4/20

Podgorica, 26. februar 2016. godine

Povodom razmatranja Informacije o zaštiti od diskriminacije sa stanovišta djelovanja institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za period 01.01-31.07.2015. godine sa Predstavkom NVO "Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore – UPIS" od 23. juna 2015. godine, Odbor za ljudska prava i slobode sa 59. i 60. sjednice, održanih 14. decembra 2015. godine i 18. februara 2016. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU INFORMACIJE O ZAŠTITI OD DISKRIMINACIJE SA STANOWIŠTA DJELOVANJA INSTITUCIJE ZAŠTITNIKA LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA CRNE GORE ZA PERIOD 01.01-31.07.2015. GODINE SA

PREDSTAVKOM NVO "UDRUŽENJE PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU CRNE GORE – UPIS" OD 23. JUNA 2015. GODINE

Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore, u skladu sa članom 68 Poslovnika Skupštine je, imajući u vidu da je zabrana diskriminacije temelj demokratskog društva i da je neophodno uspostaviti kvalitetne mehanizme za zaštitu od diskriminacije za sva lica, na osnovu Plana aktivnosti Odbora za 2015. godinu, sačinjenog na osnovu:

- Rezolucije Evropskog parlamenta o Crnoj Gori od 11. marta 2015. godine,
 - Izvještaja Evropske komisije o napretku Crne Gore iz oktobra 2014. godine,
 - Rezolucije 2030 (2015) PSSE,
 - Programa rada Vlade Crne Gore za 2015. godinu,
 - aktivnosti Skupštine Crne Gore i
 - jednog broja nerealizovanih aktivnosti iz Plana aktivnosti Odbora za 2014. godinu,
- na 59. sjednici održanoj 14. decembra 2015. godine, na kojoj su, pored poslanika, članova Odbora, u skladu sa članom 67 stav 1 učestvovali: Šučko Baković, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, mr Siniša Bjeković, zamjenik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore i Ivan Krkeljić, generalni sekretar institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore,

realizovanjem petnaeste aktivnosti iz Plana aktivnosti Odbora za 2015. godinu, razmotrio Informaciju o zaštiti od diskriminacije sa stanovišta djelovanja institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za period 01.01-31.07.2015. godine. Takođe, u okviru iste tačke Dnevnog reda, Odbor je razmotrio Predstavku NVO "Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore – UPIS" od 23. juna 2015. godine.

Odbor u kontinuitetu realizuje brojne aktivnosti u oblasti zabrane i zaštite od diskriminacije. Osim razmatranja predloga zakona iz ove oblasti, Odbor je organizovao više javnih tribina na kojima je razmatrana implementacija antidiskriminatornog zakonodavstva, a na tu temu Odbor je 2011. godine organizovao kontrolno saslušanje tadašnjeg ministra za ljudska i manjinska prava. Takođe, u okviru kontrolne uloge, Odbor je razmotrio više informacija i izvještaja o zaštiti od diskriminacije, kao i o sprovođenju predmetnog zakonodavnog okvira, koje su dostavili nadležni organi.

Informacija o zaštiti od diskriminacije sa stanovišta djelovanja institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za period 01.01-31.07.2015. godine sadrži informacije koje se zasnivaju na važećem zakonodavstvu, pritužbama u postupku pred Zaštitnikom, razgovorima sa građanima, podnosiocima pritužbi, kao i na učešću predstavnika institucije Zaštitnika na okruglim stolovima, konferencijama, seminarima.

Uvodno obrazloženje o Informaciji o zaštiti od diskriminacije sa stanovišta djelovanja institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za period od 01.01.-31.07.2015. godine dao je mr Siniša Bjeković, zamjenik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, koji je u svom izlaganju naveo:

- da je došlo do povećanja broja pritužbi u vezi sa diskriminacijom;
- da su do 31. jula 2015. godine imali 52 završena predmeta, od čega je u četiri predmeta utvrđena diskriminacija i dato mišljenje sa preporukom, u 17 nije bilo povrede prava, dok u dva predmeta Zaštitnik nije postupao;
- da statistički podaci ukazuju da su u periodu od sedam mjeseci 2015. dostigli nivo od 85,18% od čitave prethodne godine i da u tom periodu postupak nije bio završen po 14 pritužbi;
- da su u 2015. riješili sve zaostale predmete iz prethodnih godina, od kojih su neki iz 2012. godine;
- da 80% predmeta rješavaju u meritumu;
- da se, shodno izmjenama i dopunama Zakona o rodnoj ravnopravnosti, predstavke koje su ranije upućivane Ministarstvu za ljudska i manjinska prava, sada upućuju Zaštitniku ljudskih prava i sloboda;
- da je novim Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom institucija Zaštitnika dobila novu materijalno pravnu osnovu;
- da i dalje nema elektronske evidencije koju treba da vode državni organi shodno Pravilniku propisanom od strane Ministarstva za ljudska i manjinska prava;
- da gdje god mogu pokreću postupak i pokušavaju to uraditi i po službenoj dužnosti, pokreću i sudski postupak gdje je to moguće, a primjenjuju i mogućnost miješanja u sudski postupak,
- da su kod građana uočili problem nepoznavanja, odnosno nedovoljnog poznavanja sistema zaštite od diskriminacije,
- da će preporuke i mjere u oblasti zaštite od diskriminacije biti sadržane u Godišnjem izvještaju o radu Zaštitnika i
- da u ovom trenutku imaju šest službenih obuka, u okviru SOCCER programa koji se realizuje uz pomoć Savjeta Evrope u cilju jačanja kapaciteta Ustavnog suda i Zaštitnika ljudskih prava i sloboda.

Bjeković je u potpunosti odbacio tezu da je institucija Ombudsmana na nižem nivou od onog na kojem je bila. U vezi sa ocjenama Evropske komisije, saopštio je da su već razgovarali sa Dirk Langeom koji će biti u cjelosti obaviješten na koji način je do ovih informacija došlo i zbog čega oni u Instituciji tvrde suprotno. Saopštio je da su u njihovom radu u konsultativnom dijelu učestvovali međunarodni eksperti, radi jačanja same institucije. S druge strane, u Izvještaju Evropske komisije, između ostalog, se konstatuje da od strane Ombudsmana nije postupano po pritužbama civilnog sektora koji se bavi zaštitom LGBT osoba i da nije postupano u predmetima koji se tiču diskriminacije ovih lica. Ukazao je da, prema podacima koje imaju, ni u Juventasu tokom ove godine nijesu imali pritužbi po pitanju zaštite prava LGBT osoba. S tim u vezi, saopštio je da u ovom trenutku ne može da shvati odakle dolazi zaključak da nijesu postupali po pritužbama za zaštitu prava LGBT osoba. Saopštio je da posjeduju i pismo od Stevana Milivojevića u vezi sa ovim.

U raspravi su učestvovali: predsjednik Odbora dr Halil Duković, zamjenica izvršne direktorice Centra za razvoj nevladinih organizacija Marina Vuković, zamjenik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore Siniša Bjeković i član Odbora mr Dritan Abazović.

Predsjednik Odbora za ljudska prava i slobode dr Halil Duković je ukazao da u Informaciji nije sadržan predlog mjera za unapređenje stanja, iako se neke od njih mogu uočiti i definisati na osnovu same sadržine Informacije. Istakao je da je oblast zaštite od

diskriminacije vrlo važna i da institucija Zaštitnika treba da ima najznačajniju ulogu u ovoj oblasti. Ocijenio je da je Odbor doprinio razvoju i afirmaciji institucije Zaštitnika, što je i obaveza Odbora koji će to nastaviti i u narednom periodu. Istakao je da Odbor mora ukazati i na sve kritike upućene instituciji Ombudsmana.

Marina Vuković iz Centra za razvoj nevladinih organizacija se osvrnula na postupak izbora Zaštitnika i iznijela mišljenje da bi u tom dijelu trebalo mijenjati Zakon. Takođe, mišljenja je da Zaštitnik Šučko Baković do sada nije pokazao proaktivnu ulogu u smislu zagovaranja ljudskih prava u javnosti, pokrenuo je mali broj predmeta po sopstvenoj inicijativi (od 2009. do 2014. taj broj varira od 12 do 27) i trebalo bi da bude mnogo vidljiviji u javnosti. Dugo je trajao i postupak zapošljavanja novih službenika u instituciji Zaštitnika i pitanje je zašto je trebalo toliko godina da bi se problem ljudskih resursa riješio.

Predsjednik Odbora je podsjetio da je NVO "Udruženje priredivača igara na sreću Crne Gore- UPIS" dostavila Odboru Predstavku 23. juna 2015. U saznanju je da je NVO "UPIS" na dan održavanja 59. sjednice Odbora, dostavila Odboru Dopis i Studiju "Diskriminacija u Skupštini Crne Gore i crnogorski Ombudsman u funkciji zloupotreba ljudskih prava i sloboda".

Zamjenik Zaštitnika je saopštio da zna da su upućene predstavke i pritužbe od strane ove nevladine organizacije i samom Zaštitniku, a da su se obratili i međunarodnim organizacijama. Pažljivo je pročitao Studiju, ali u čitavoj priči samo jedna stvar nedostaje, a to je da je o tom predmetu pokrenut sudski postupak i bila donijeta prvostepena odluka. Eksplicitna obaveza Zaštitnika je da obustavi postupak istog trenutka kad sazna da je pokrenut sudski postupak. Saopštio je da ima moralno pravo i obavezu da zaštiti NVO UPIS kao i svakog drugog, možda čak i više. Takođe, u odgovorima koje su im slali samo što nijesu nacrtali šta je potrebno uraditi i kako postupiti u ovom predmetu.

Još nešto što se tiče ove nevladine organizacije moraće se rešavati u širem kontestu, a to je slika koja se javlja u javnosti ne samo o predstavnicima ove nevladine organizacije, već i nekih drugih. Ukazao je da je riječ o zaštiti časti i ugleda u Crnoj Gori. Ima uslova da se pokrene to pitanje, jer nešto ne funkcioniše u državi po pitanju elementarnih vrijednosti, kao što je zaštita časti i ugleda. Jedan od načina jeste, a oni su to planirali i vrlo brzo će realizovati, da Zaštitnik pozove sve predstavnike medija da se otvori priča o slobodi izražavanja i balansu sa pravom na privatnost, odnosno zaštitom časti i ugleda koju treba svesti na pristojan i dostojanstven nivo, ko god bio u pitanju.

U prvoj pritužbi, uslovno rečeno, okrivljena je Skupština Crne Gore, a nije rečeno nijedan odbor posebno, već pravno lice Skupština Crne Gore i starješina organa Skupštine. Problem se može riješiti tako što bi se Skupština poravnala sa NVO UPIS, koji su u prvostepenom postupku dobili presudu koja je pozitivna i time riješiti problem.

Kad je riječ o instituciji Ombudsmana, dobili su još jednu Predstavku NVO UPIS, ali ne mogu definisati novu nadležnost državnih organa, jer je jasno propisano šta je čija nadležnost u državi- ko prati izvršavanje zakona, ko ih donosi.

Predsjednik Odbora je saopštio da Skupštinu i Odbor ne interesuje nevladina organizacija, već da li je zakonodavstvo u oblasti zabrane diskriminacije dobro i da li ga nadležni organi dobro primjenjuju. U posljednje vrijeme, ne samo od NVO „UPIS“, već i drugih nevladinih organizacija postoje kritike na račun rada Ombudsmana, što se poklapa i sa ocjenama Evropske komisije u Izvještajima o Crnoj Gori za 2014. i 2015. godinu.

Poslanik mr Dritan Abazović je saopštio da kad je riječ o NVO UPIS nije riječ o civilnom sektoru, već, najblaže rečeno, o lobističkom sektoru koji, po njegovoj ocjeni, maltretira, između ostalog, i poslanike. Saopštio je da oni imaju drugog problema sa Zakonom, jer ne plaćaju porez i žao mu je što država tu ne reaguje. Formalno se radi o

nevladinoj organizaciji, a neformalno i suštinski o lobističkom udruženju vrlo štetnom i po ekonomske interese naše države i moral našeg društva.

Predsjednik Odbora je ponovio da Odbor interesuje da li je postupano u skladu sa Zakonom i da li su ti zakoni dobri, a institucija Zaštitnika je mjerodavna da to saopšti. U tom cilju se pominju sve pritužbe na račun institucije Ombudsmana dostavljene od nevladinih organizacija. Podsjetio je da je i Odbor ukazivao na određene probleme u radu Ombudsmana, iako ne zna kako su shvaćeni, ali sve što je Odbor u junu 2015.god. dao u svojim ocjenama i zaključcima povodom razmatranja Izvještaja o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2014. (Skupština Crne Gore ih je usvojila 28. decembra 2015. i objavila u Službenom listu CG), sadržano je i u poslednjem Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori od novembra 2015. Zaključio je da se mora zajednički raditi na rješavanju svih ovih problema, a Crna Gora koja odgovorno radi na ispunjavanju obaveza u procesu pristupanja Evropskoj uniji, posebno u poglavljima 23 i 24, mora raditi na jačanju ljudskih prava i sloboda, posebno u oblasti zabrane diskriminacije.

Mr Siniša Bjeković je saopštio da je NVO UPIS za instituciju Ombudsmana stranka sa punom obavezom da se poštuje njen dignitet i predstavka koju je podnijela, kao i da je postupano u svim slučajevima i imaju dokaz da je NVO UPIS obaviještena o svim činjenicama.

Povodom razmatranja Informacije o zaštiti od diskriminacije sa stanovišta djelovanja institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za period 01.01-31.07.2015. godine sa Predstavkom NVO "Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore – UPIS" od 23. juna 2015. godine Odbor za ljudska prava i slobode je jednoglasno (sa šest glasova "za") donio sledeći

ZAKLJUČAK

1. Odbor za ljudska prava i slobode konstatuje da Informacija o zaštiti od diskriminacije sa stanovišta djelovanja institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za period 01.01-31.07.2015. godine sadrži statistički prikaz pritužbi koje su se odnosile na diskriminaciju, kao i određena zapažanja Zaštitnika, ali ne i ocjenu stanja i konkretne preporuke za poboljšanje stanja u oblasti zaštite od diskriminacije.

Polazeći od navedenog, Odbor poziva Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore da u posebnom dijelu Godišnjeg izvještaja o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2015. godinu obavijesti Skupštinu i nadležni Odbor o uočenim pojavama diskriminacije na način propisan članom 47 stav 3 Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore.

2. I pored napora i aktivnosti Odbora za ljudska prava i slobode na afirmaciji institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda, upućenih kritika prilikom razmatranja Izvještaja o radu Zaštitnika za 2013. i 2014. godinu, ukazivanja na ocjene sadržane u Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za 2014. i 2015. godinu, Zaštitnik nije preduzeo dovoljne aktivnosti na poboljšanju efikasnosti i postupanja u konkretnim slučajevima diskriminacije, te imajući u vidu zabrinutost povodom kvalifikacija izrečenih u poslednjem Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori od novembra 2015. godine na račun Zaštitnika u ovoj oblasti, kao i nezadovoljstvo građana i građanki i/ili pravnih lica o nepostupanju Ombudsmana u konkretnim slučajevima diskriminacije, Odbor poziva Zaštitnika da uloži dodatne napore u cilju eliminisanja upućenih kritika i s tim u vezi preporučuje Zaštitniku doslednu i istrajnu implementaciju dva sistemski Zakona u ovoj djelatnosti - Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore i Zakona o zabrani diskriminacije.

3. Polazeći od predstavki NVO „Udruženje priređivača igara na sreću-UPIS“ dostavljenih Odboru za ljudska prava i slobode od oktobra 2013. do decembra 2015. godine, kao i podnesaka i javnih negodovanja drugih NVO, u kojima je ukazano na probleme u postupanju tim povodom u instituciji Zaštitnika i u funkcionisanju sistema zaštite od diskriminacije, Odbor izražava zabrinutost zbog neefikasne i nedjelotvorne primjene Zakona o zabrani diskriminacije i ukazuje na neophodnost uspostavljanja saradnje između svih aktera koji se bave implementacijom Zakona, u cilju uspostavljanja nesmetanog mehanizma sistema zabrane diskriminacije u Crnoj Gori, zasnovanog na jednakom tretmanu i pristupu za sve građane.

4. Skupštinu Crne Gore i Odbor ne interesuje nevladina organizacija, već da li je zakonodavstvo u oblasti zabrane diskriminacije dobro i da li ga nadležni organi dobro primjenjuju, a institucija Zaštitnika je mjerodavna da to saopšti. Istina je da u posljednje vrijeme, ne samo od NVO „UPIS“, već i drugih nevladinih organizacija postoje kritike na račun rada Ombudsmana, što se poklapa i sa ocjenama Evropske komisije datim u Izvještajima o Crnoj Gori za 2014. i 2015. godinu, u kojima su upućene određene kritike na račun rada te institucije, a razlog za to je vjerovatno što institucija nije imala zamjenika skoro godinu dana, a razlozi što nije imenovan odmah su vjerovatno unutrašnji odnosi u samoj instituciji Zaštitnika.

Sušтина je da se radi o nevladinoj organizaciji koja se direktno obratila Odboru i da nije jedina, a svaka koja se obratila Odboru prezentovana je. Da li su oni u pravu ili nijesu, treba da se rješava na nekoj drugoj instanci, prije svega u instituciji Ombudsmana, ali svaka predstavka koja se uputi Odboru makar se mora predstaviti poslanicima, zbog onog za šta se Odbor zalaže, a to je borba za poštovanje ljudskih prava i sloboda, sa posebnim akcentom na zabranu diskriminacije.

Odbor je ukazivao na određene probleme u radu Ombudsmana, iako ne zna kako su shvaćeni, ali sve što je Odbor u junu 2015. god. dao u svojim ocjenama i zaključcima povodom razmatranja Izvještaja o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore sadržano je i u Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori iz novembra 2015.god.

Stoga se mora zajednički raditi na rješavanju svih ovih problema, a Crna Gora kao država koja odgovorno radi na ispunjavanju obaveza u procesu pristupanja Evropskoj uniji, posebno u poglavljima 23 i 24, mora raditi na jačanju ljudskih prava i sloboda, posebno u oblasti zabrane diskriminacije.

5. Odbor za ljudska prava i slobode izražava zabrinutost za kapacitete institucije Zaštitnika da se efikasno bavi pritužbama građana i pravnih lica, posebno ako se ima u vidu da se tokom 2015. Odboru obratilo šest nevladinih organizacija neposredno prije izbora Zaštitnika koje su izrazile svoje negodovanje, kao i NVO „UPIS“ koja u kontinuitetu ukazuje Odboru za ljudska prava i slobode i brojnim državnim i međunarodnim instancama na neefikasnost institucije Zaštitnika u postupanju po njihovim pritužbama za diskriminaciju.

6. U vezi sa Dopisom od grupe nevladinih organizacija koje su izrazile negodovanje načinom izbora kandidata za Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore upućenom Odboru za ljudska prava i slobode, Odbor podsjeća da je Zakonom utvrđeno da Predsjednik Crne Gore mora da predloži samo jednog kandidata za Zaštitnika. Kako u vezi sa samom procedurom ima prostora za izmjenu Zakona, Odbor predlaže da se o tome razgovara u narednom periodu.

7. Odbor ukazuje na dugo trajanje postupka zapošljavanja novih službenika u instituciji Zaštitnika, što je uticalo na efikasnost u radu. Stoga Odbor izražava očekivanje da

će zaposlenje četiri službenika u 2015. i najavljeno zaposlenje još četiri službenika u skladu sa Akcionim planom Vlade za poglavlje 23, riješiti dugogodišnji problem nedostatka kadra, a što je takođe bila kritika i u Izvještajima Evropske komisije.

8. Uvažajući značaj obuka za kadar u instituciji Zaštitnika, među kojima su šest obuka u okviru SOCCER programa koji se sprovodi uz pomoć Savjeta Evrope, shvatajući njihov značaj za poboljšanje rada institucije, Odbor preporučuje Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore intenziviranje aktivnosti na obukama, s obzirom da je i u Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za 2015. ukazano da „znanje kadra o međunarodnom i evropskom pravu i standardima u oblasti ljudskih prava kao i njihova sposobnost da vrše nadzor nad trošenjem sredstava, i dalje je nedovoljno.“

9. Odbor naglašava da je i dalje mali broj predmeta koje Zaštitnik pokreće po sopstvenoj inicijativi (u periodu od 2009. do 2014. njihov broj varira od 12 do 27) i poziva ga na proaktivnije djelovanje u skladu sa nadležnostima utvrđenim Zakonom.

10. Imajući u vidu da je pored nadležnosti utvrđenih Zakonom o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore i Zakonom o zabrani diskriminacije, izmjenama i dopunama Zakona o rodnoj ravnopravnosti i novim Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom institucija Zaštitnika dobila nove nadležnosti, Odbor preporučuje Zaštitniku da uloži dodatne napore kako bi svoje aktivnosti i nadležnosti doslednim sprovođenjem zakona učinio vidljivim i prepoznatljivim u javnosti.

11. I pored većeg broja sugestija Odbora za ljudska prava i slobode, koje su iskazane i u Zaključku Skupštine broj 00-72/15-5/5 EPA 779 XXV od 28. decembra 2015, donešenom povodom Izvještaja o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2014. godinu, još uvijek ne funkcioniše elektronska evidencija slučajeva diskriminacije koja je trebalo da bude uspostavljena nakon donošenja Zakona o zabrani diskriminacije 2010. godine. Odbor poziva nadležne organe da u što kraćem roku sprovedu sve neophodne aktivnosti na uspostavljanju ove evidencije radi dosledne implementacije Zakona.

12. Odbor za ljudska prava i slobode ukazuje na potrebu produbljivanja saradnje između svih nadležnih subjekata u oblasti zaštite od diskriminacije i ukazuje na potrebu zajedničkog djelovanja u cilju afirmacije, promocije i zaštite ljudskih prava i sloboda, sa posebnim akcentom na zaštiti od diskriminacije, izražavajući spremnost da i ubuduće učestvuje u ovom procesu, u skladu sa svojim nadležnostima. Odbor takođe ukazuje na potrebu daljeg jačanja institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore i Ministarstva za ljudska i manjinska prava, čemu bi trebalo da doprinese najavljena izmjena zakonodavnog okvira u oblasti zaštite od diskriminacije, što je ukazano i u Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za 2015. godinu.

13. Kako je u Informaciji o zaštiti od diskriminacije sa stanovišta djelovanja institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za period 01.01-31.07.2015. godine navedeno da je jedna od dominantnih pojava zapaženih tokom izvještajnog perioda nepoznavanje ili nedovoljno poznavanje sistema zaštite od diskriminacije, Odbor poziva Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore da promocijom zakonodavnog okvira kojim je regulisana oblast antidiskriminacije, u saradnji sa nadležnim subjektima, uloži dodatne napore u cilju približavanja ove značajne oblasti u javnosti.

14. Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore dostaviće Zaključak Kolegijumu predsjednika Skupštine Crne Gore, Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Ministarstvu za ljudska i manjinska prava, Savjetu za zaštitu od diskriminacije, na dalji postupak, NVO-i „Udruženje priređivača igara na sreću-UPIS“, kao i Delegaciji Evropske unije u CG, šefu Delegacije, izvanrednom i opunomoćenom ambasadoru Mitji Drobniču, na upoznavanje.

Ovim Izvještajem zamjenjuje se Izvještaj broj: 00-63-8/16-4/12 od 18. februara 2016. god.

PREDSTEDNIK ODBORA
dr. Natali Duković

