

POLITIKA PREČA OD USTAVA

Piše: prof.dr. Blagota Mitrić



U pravu postoji jedna nepoželjna pravna situacija koja se zove kolizija zakona, kao što postoje i nemoguće pravne situacije u kojima se pojavljuju besmislene pravne norme, koje se tako zovu i u bukvalnom značenju smisla te riječi, a to su one norme koje nemaju nikakvog značenja, pa stoga, pravna nauka tretira besmislene pravne norme kao pravnu prazninu sui generis, što znači da se ima smatrati u praksi da takav odnos uopšte nije regulisan pravom. Klasičan primjer i slučaj u našem pravnom sistemu je uvođenje PDV na igre na sreću, tj. na opkladu - neizvjestan događaj, usvajanjem čuvenog amandmana poslanika, koji je usvojen mimo zakonske i poslovničke procedure kojom je do detalja predviđeno postupanje i procedura kada se donose zakoni od javnog interesa, tačnije Zakonom o povećanju poreza na dodatu vrijednost i usvajanjem amandmana poslanika **Labudovića** izvršene su izmjene i dopune Zakona o igrama na sreću, djelatnosti koja je definisana kao javni interes i javno dobro, zakona kojim su definisana prava i obaveze pravnih subjekata.

Zato su **Montenegro Bet** i **UPIS, sa mojom malen-košću**, polazeći od **čl.93 stav 2** Ustava Crne Gore koji uređuje da pravo predlaganja zakona ima šest hiljada građana preko poslanika kojeg ovlaste, prikupili oko dvadeset hiljada potpisa građana i podnijeli Predlog o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost kojim bi se izbrisale ove besmislene pravne norme, pravni odnos koji u stvari ne postoji.

Zašto? Zato što je Skupština Crne Gore prilikom usvajanja ove besmislene pravne norme postupila u direktnoj suprotnosti i sa **čl.16** Ustava Crne Gore kojim se uređuje način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda u svim pitanjima od javnog interesa za Crnu Goru a javni interes iz oblasti priređivanja igara na sreću ostvaruje se, između ostalog, radi obezbjeđivanja sredstava za zadovoljavanje potreba iz oblasti socijalno-humanitarnih djelatnosti, usklađivanjem igara na sreću sa socijalno-ekonomskom i drugim pri-

likama, izbjegavajući rizik od kriminala, zaštite od obmana i slabljenje negativnih dejstava koje imaju igre na sreću. Osim toga Zakon o koncesijama je sistemski opšti akt koji reguliše koncesiju u pogledu uslova i davanja predmeta koncesije u cilju da se koncesije daju pod jednakim uslovima, kao i radi obezbjeđivanja javnog interesa, zaposlenosti i dr.

Naspram ovakvog elementarnog pravnog stanja stvaramo imamo dva nevjerovatna pravna apsurd.

Prvi, kad poslanik, koji je ujedno predsjednik Odbora za ustavna pitanja, javno prizna da Predlog Zakona ima ustavni osnov, a da je glasao protiv Predloga o izmjenama i dopunama Zakona o PDV iz političkih razloga, da time ne bi dobio podršku Ustavnog Odbora (**po sto puta sic!**), ali da je on tako glasao iz političkih razloga čime je istovremeno priznao da je za nje-ga politika iznad Ustavne norme, koja, da ponovimo, garantuje donošenje zakona radi ostvarivanja prava i sloboda građana, koje su od javnog interesa za Crnu Goru. **Može li to tako?** Može, ali samo u pravno neu-ređenoj državi, u kojoj se svaka politička stranka "drži svoga političkog plota", a za javni interes Crne Gore neka brine brigu "ko mu drago", a što je sve to skupa sa Zakonom pogibeljno za Crnu Goru u koju se, čiče, svi kunemo.

Drugi, kad se najavljuje da će se zakonom povećati iznos koncesija za priređivače igara na sreću, iako, svi vrlo dobro znaju da je koncesija pravni institut kome zakonodavstvo određuje samo pravnu sadržinu, koju smo već naveli, a iznosi koncesije su ugovornog karaktera, koji se regulišu ugovorom, a koji važi do isteka njegovog trajanja, pod uslovom da ugovorne strane ispunjavaju svoje zakonske i ugovorne obaveze, što je nesporno u oblasti priređivanja igara na sreću.

Šta još reći? NIŠTA. Samo neka nam je Bog u pomoć, i nama i tri, četiri hiljade radnika i još tri puta toliko članovima njihovih porodica, investitorima, budžetu, pravnom poretku kad nam oni kojima je politika i pizma preča od Ustava ovakvim besmislenim pravnim normama ugrožavaju pravo na rad, egzistencijalni opstanak i život u uređenom pravnom poretku.

USTAVNI OSNOV - PIZMA I POLITIKA

Kad se u pravo umiješaju politika, politički, lični i drugi interesi u koaliciji sa neznanjem, pizmom..., onda su pravda, pravni poredak i uslovi života građana zagađeni do kraja.

U prethodnom periodu ukazano je i javnosti Crne Gore i institucijama izvršne i zakonodavne vlasti na sve štetne posljedice uvođenja PDV-a na djelatnost igara na sreću. **UPIS**, kao i sestrinska nevladina organizacija **Montenegro Bet**, koja takođe okuplja privredna društva za priredjivanje igara na sreću, su u prethodnim danima zajedno sa predstavnicima institucija i pravnim, ekonomskim i drugim ekspertima, ukazali donosiocima i sprovodiocima zakona na sve kontoverze, negativne efekte i štetne posljedice ovakvog zakonskog rješenja po nacionalni, javni interes, po interes razvoja igara na sreću, investitora, građana, i konačno, da je ovim izvršena egzekucija djelatnosti i vrlo važne privredne grane od koje je budžet prihodovao minimum **70 miliona eura**, u čijem sistemu je zaposleno oko **3.500 do 4.000 ljudi** u **60 privrednih društava** i djelatnosti koja je dio turističke ponude, jedne od osnovnih privrednih grana države Crne Gore.

UPIS, Montenegro Bet i javnost očekuju da će nakon svih izraženih analiza, upozorenja i negodovanja, oni koji su predložili i usvojili Zakon štetan

po nacionalni i javni interes, osjetiti grižu sopstvene savjesti, odreći se političkih i pizmatičnih interesa, usvojiti i uvažiti sve predloženo i da će zajedno sa UPIS-om, Montenegro Bet-om, institucijama izvršne vlasti, javnošću, privrednim društvima, građanima potpisnicima peticije (oko **20.000 potpisa podrške**), preko ovlašćenih poslanika **Jelića i Vukčevića** donijeti jedinu ispravnu odluku, tj. sprovesti proceduru za poništenje ovakvog štetnog i pogubnog zakona. UPIS i Montenegro Bet sa podrškom 20-ak hiljada građana, preko ovlašćenih poslanika Jelića i Vukčevića, pružili su im šansu da isprave grešku koju su napravili usvajanjem Zakona (PDV na igre na sreću). U suprotnom, očekujemo da prihvate odgovornost za štetu i posljedice koje su nastale i koje će nastati usvajanjem Zakona koji umjesto ustavnog ima politički i pizmatični osnov, a koje će svoju pogubnost pokazati u pokušaju primjene i sprovođenja (nesprovodivog) PDV-a na djelatnost igara na sreću – opkladu, ako kao i prilikom usvajanja do izražaja dođu politički i pizmatični interesi, a ne Ustav i interes države Crne Gore i njenih građana.

Stara jevrejska poslovice kaže da **“nije najveće zadovoljstvo kada nekoga gađaš i pogodiš, nego kad te neko gađa, promaši i pogodi samog sebe”**, samo da to u ovom slučaju nije direktan pogodak u javni interes države Crne Gore i to od onih koji su joj zakletli.



SLIKOKAZ: PEDEVEJCI