

ZAKON PROTIV ZAKONA

Jedno od opšteprihvaćenih pravila međunarodnog prava i vrhunskih pravnih postulata svake civilizovane države, koja počiva na principima vladavine prava, odražava se, prije svega, na aksiomu ustavnosti i zakonitosti. Ustavnost u pravnom smislu znači da je Ustav osnovni i najviši pravni akt, na kome se zasniva čitav pravni poredak. Zakonitost je neodvojiva od ustavnosti i znači vladavinu zakona i prava, njegovu usklađenost sa primjenom u životu ljudi, kao i zaštitu ljudskih prava i sloboda. Osim toga, postoje tzv. pravne zapovijesti koje vuku korijene iz rimskog prava, a koje glase: **pošteno živjeti (honeste vivere), nikoga ne vrijeđati (alterum non laedere) i svakome dati ono što mu pripada (suum quique tribuere)**. Pravna država treba da kroz svoje zakonodavstvo djeluje silom pravničke logike, da obezbijedi autoritet, primjenjivost i neprikosnovenost u svakoj oblasti ljudskog života i kako kaže **Horacijus – „pravdu učini dostižnom“**. Kroz pravnu normu pronalazi se smisao i cilj prava koji treba da se ostvare u društvenim odnosima kroz određena ljudska ponašanja. Tako je i sa fenomenom igara na sreću, kao vidom društvenog ponašanja, koji se oblikuje u određeni društveni odnos koji mora biti regulisan pravom, tj. pravnim aktima čiju sadržinu čine pravne norme, koje uređuju način, uslove i sisteme ove vrlo važne privredne grane koja je definisana kao javno dobro.

UPIS je 5. juna 2012. g. i 6. marta 2013. godine Vlada Crne Gore, Ministarstvima finansija, ekonomije i turizma..., uputio **Inicijativu za izradu Strategije razvoja i uređenja djelatnosti igara na sreću, uz podršku 50-ak privrednih društava i 20-ak nevladinih organizacija**.

U Inicijativi je predložen osnov, način, pristup izrade strategije sa obrazloženjem, kojim bi se sa svih aspekata utvrdilo stanje u oblasti igara na sreću i predvidjeli spektri mjera koje bi se trebale preduzeti u ovoj privrednoj grani.

UPIS je nedvosmisleno utvrdio da su razvoj i zakonito uređenje djelatnosti dostigli najniži nivo, da je djelatnost umjesto naprijed, otišla nazad, prevashodno zbog poremećaja koji je nastao u **INSTITUCIJAMA SISTEMA**, kojima su pripala prava nadzora i nadležnosti, a trebali su da budu servis u odnosima i partnerstvu države (vlasnika - titulara) i privrednih društava (investitora – priređivača).

Institucije (Ministarstvo finansija i Uprava za igre na sreću) kojima je u okviru sistema pripala nadležnost i nadzor nad ovom važnom privrednom granom, prepustile su to raznim tzv. nezavisnim, opozicionim, politički progonjenim (sve u jedno) medijskim kućama i kontroverznim nevladinim organizacijama koje su zloupotrijebile ova vrlo bitna dva vaninstitucionalna segmenta svakog društva.

Nezakonit rad, nesavjesno postupanje prožeto neznanjem, kompromisima, demagogijom, licemjerjem, zloupotrebom službenog položaja, dopustili su i doveli ovu privrednu granu i investitore na ivicu opstanka, nanoseći time najveću štetu budžetu i državi Crnoj Gori diskriminišući i devastirajući i djelatnost i investitore.

Na osnovu Strategije razvoja i uređenja djelatnosti igara na sreću, 7.maja 2013. godine formirano je **Radno tijelo čiji su cilj i zadatak izrada novog modernog Zakona o igrama na sreću**. Koordinator radnog tijela je ministar finansija Dr Radoje Žugić, a sastav Radnog tijela čini 15 članova, od čega su 6 predstavnici NVO sektora, a ostalih 9 članova predstavnici institucija izvršne i zakonodavne vlasti.

Ne piše nigdje, ali se podrazumijeva da javni interesi i način njegovog ostvarivanja treba da bude oslobođen političkog, ličnog i bilo kog drugog mešetarenja i interesa. Razvoj, uređenje i očuvanje javnog interesa je obaveza predstavnika sve tri grane vlasti (zakonodavne, izvršne, sudske), vaninstitucionalnih segmenata društva, pozicije, opozicije i građana.

To je trebalo da zna i kontroverzni narodni poslanik **Emilo Labudović**, podnosilac kontroverznog amandmana, kojim se uvodi PDV na djelatnost igara na sreću - isključivo pravo države Crne Gore i djelatnost od javnog interesa.

To su trebali da znaju i narodni poslanici koji su aplauzom propratili usvajanje kontroverznog amandmana, pretvarajući ga time u zakonsku normu čime su prvi i jedini uspjeli da u zakon pretoče i uvedu PDV na javni interes i javno dobro.

Prvi na svijetu i za sad, koliko nam je poznato jedini, crnogorski parlamentarci izveli su i “priredbu” pozivanja, a potom nasilnog izbacivanja iz Skupštine aktivista NVO UPIS, koji su uz podršku 18000 građana, podnijeli inicijativu Predloga zakona o dopuni zakona o PDV-u, preko ovlašćenih poslanika Zorana Jelića i Zorana Vukčevića.

Osim kontroverznog Zakona o PDV-u na javno dobro - djelatnost igara na sreću, na plenarnoj raspravi i dnevnom redu naći će se i Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću o čemu su crnogorska javnost i zainteresovana lica obaviještena putem medijske javne rasprave od strane tzv. nezavisnih, opozicionih, politički progonjenih, ugroženih medija (šta sve ne u jedno?!).

Medijska javna rasprava zaobišla je ustavne, zakonodavne principe, razloge, efekte, primjenjivost... itd...predloženih izmjena i dopuna Zakona o igrama na sreću, prikrivajući da su ustavni osnov i razlozi izmjena i dopuna Zakona o igrama na sreću ustvari zamjena za ukidanje zakona euro po euro.

Ja ustavnog osnova?! Ja razloga?! Ja zakonitog razvoja i uređenja djelatnosti?!

UPIS preporučuje mirnodopski način rješavanja eventualnih sporova o kojima je javnost obaviještena putem medijske javne rasprave, bez unutarpartijskih i međupartijskih "svađa" i "zađevica" koje su garnirane "sažaljivim" odnosom Uprave za igre na sreću, specijalizovane za nesavjestan rad i zloupotrebu službenog položaja njenih starješina – sadašnjeg Marka Čulafića i prethodnog Aleksandra Moštrokola, koji su zbog nesavjesnog rada i zloupotrebe službenog položaja u nadležnosti specijalnog tužilaštva za organizovani kriminal, zato što su pravnim subjektima **Daily Press-u i TV Vijesti** omogućili

protivpravno priređivanje igara na sreću **MAZDA VAZDA i PIRAMIDA**, suspendujući zakonom predviđenu proceduru i postupak za ostvarivanje prava priređivanja igara na sreću, omogućivši ovim pravnim subjektima sticanje milionske protivpravne imovinske koristi i zakidajući budžet za koncesione naknade koje su bili dužni da plate ovi pravni subjekti, iako nijesu bili ni registrovani za obavljanje djelatnosti igara na sreću.

Pokušaji **višegodišnjeg zataškavanja krivičnih djela**, koja imaju sva obilježja organizovanog kriminala i korupcije, uveli su u taj galimatijas i koloplet sve segmente crnogorskog društva, kako državne, tako i nedržavne.

UPIS na osnovu dosadašnjeg neprijatnog, ali dragocjenog iskustva ipak apeluje na podnosioc (ma ko bili) Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o igrama na sreću da povuku predložena rješenja, jer razlozi (zamjena za euro po euro) ne mogu biti ni ustavni ni zakonodavni principi. Niti predložena rješenja mogu ostvariti ciljeve i efekte - budžetski prihod. Niti mogu imati skoriju primjenjivost zbog postojećih zaključenih ugovora i njima definisanih rokova, uslova, prava i obaveza.

UPIS apeluje na parlamentarce da zakonito uređenje i razvoj djelatnosti igara na sreću prepuste Radnom tijelu koje je formirano sa zadatkom i ciljem izrade novog modernog Zakona o igrama na sreću.

