

KUKU I LELE ZA MIŠLJENJE

Sa zvaničnog sajta Vlade Crne Gore:
http://www.gov.me/sjednice_vlade/76

Prateći materijali za 76. sjednicu - IV odjeljak, tačka 21

(MATERIJALI KOJI SU VLADI DOSTAVLJENI RADI DAVANJA MIŠLJENJA I SAGLASNOSTI)

U vezi Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 3 Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost (»Službeni list CG«, broj 29/13), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijelo Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore - NVO iz Podgorice, Ministarstvo finansija u saradnji sa Sekretarijatom za zakonodavstvo daje sljedeće

MIŠLJENJE

Udruženje priređivača igara na sreću - NVO iz Podgorice podnijelo je Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 3 Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost (»Službeni list CG«, broj 29/13), a u vezi člana 27 tačka 7 Zakona o porezu na dodatu vrijednost (»Službeni list RCG«, br.65/01, 38/02, 72/02, 21/03 i 76/05 i »Službeni list CG«, br.16/07 i 29/13).

Podnosilac Inicijative navodi da je odredbom člana 3 Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, u članu 27 Zakona o porezu na dodatu vrijednost, brisana tačka 7 kojom je bilo propisano da su usluge igara na sreću i zabavnih igara oslobođene plaćanja PDV, pa je osporavanom odredbom ukinuto pravo na oslobođenje od plaćanja PDV na usluge igara na sreću i zabavnih igara, na koji način su ove usluge

ušle u sistem oporezivanja PDV-om po opštoj stopi od 19%. Uvođenje PDV na usluge priređivanja igara na sreću, po mišljenju podnosioca Inicijative, imaće nesagledive ekonomske posledice koje će dovesti do uništenja privrednih društava –priređivača igara na sreću i zabavnih igara, a država će zbog toga izgubiti godišnje više od 70 miliona eura, dok će bez posla ostati oko 3500 – 4000 njihovih radnika, a što je u suprotnosti sa članom 62 Ustava, kojim se jemči da svako ima pravo na rad, na slobodan izbor zanimanja i zapošljavanje.

U Inicijativi se navodi da je Zakonom o igrama na sreću propisano da je priređivanje igara na sreću djelatnost od javnog interesa koja se ostvaruje naročito radi obezbjeđivanja sredstava za zadovoljavanje potreba u oblasti socijalno – humanitarnih djelatnosti, zaštite mentalnog zdravlja, za programske

aktivnosti omladine i za druge namjene određene ovim zakonom. Pravo priređivanja igara na sreću Crna Gora prenosi na privredna društva sa svojstvom pravnog lica koja su registrovana za priređivanje igara na sreću, putem koncesije. Tako su Zakonom o koncesijama, kao sistemskim opštim aktom, regulisani uslovi, način i postupak davanja koncesija i druga pitanja sa ciljem da se koncesije daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatorskim uslovima, radi obezbjeđivanja javnog interesa, zaposlenosti, uvođenja novih tehnologija, kao i obezbjeđenja prihoda za državu.

U vezi sa podnijetom Inicijativom ukazujemo da je Skupština Crne Gore usvojila Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list CG“, broj 29/13), koji je u primjeni od 1. jula 2013. godine. Oспораваном одредбом člana 3 Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost (»Službeni list CG«, broj 29/13), u članu 27 osnovnog teksta Zakona o porezu na dodatu vrijednost, brisana je tačka 7, kojom je bilo propisano oslobođenje od plaćanja PDV-a na usluge igara na sreću i zabavnih igara, po kom osnovu su se stekli uslovi za oporezivanje ovih usluga po standardnoj stopi PDV od 19%.

Polazeći od osnovnih ustavnih ovlašćenja Skupštine, kao najvišeg organa zakonodavne vlasti, između ostalog, i njenog prava da zakonom uređuje pitanja od interesa za Crnu Goru, Skupština Crne Gore je imala ovlašćenje da mijenja i dopunjuje već postojeće odnose uključujući i pravo na donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost kojim je u članu 3 brisana odredba člana 27 tačka 7 osnovnog teksta zakona.

Kako podnosilac inicijative **ne daje ustavnopravne razloge koji bi osporenu odredbu člana 3 Zakona o izmjenama i**

dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost činili nesaglasnom sa Ustavom Crne Gore, smatramo da navodima inicijative nije potkrijepljena tvrdnja o osnovanosti pokretanja postupka za ocjenu ustavnosti. Ovo stoga što je navedenom odredbom zakona samo brisana odredba iz osnovnog teksta zakona, te se ta odredba ne može dovestu u ustavno-pravnu vezu sa sadržinom prava iz odredbi čl. 59, 139 i 140 Ustava Crne Gore, koje se odnose na ekonomsko uređenje, slobodu preduzetništva i konkurencije i položaj na slobodnom i otvorenom tržištu, a u odnosu na koje je tražena ocjena ustavnosti.

U vezi sa promjenom sistema oporezivanja usluga igara na sreću na način da se iste oporezuju PDV-om, želimo da istaknemo da je Direktivom Savjeta 2006/112 EZ od 28. novembra 2006.godine o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost, propisano da su države članice obavezne izuzeti od oporezivanja klađenje, lutriju i ostale vrste kockanja, ne ograničavajući mogućnost oporezivanje ovih usluga kroz druge vidove poreskih oblika, iz kog razloga smatramo da usluge igara na sreću ne treba da budu oporezovane Zakonom o porezu na dodatu vrijednost. U skladu sa navedenim, u narednom periodu ćemo inicirati izmjene Zakona o porezu na dodatu vrijednost, na način što bi usluge igara na sreću bile izuzete od plaćanja PDV-a, dok bi se uporedo izmjenom Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica u izvore oporezivog dohotka uključio dobitak od igara na sreću.

Imajući u vidu istaknuto, **predlažemo da Ustavni sud Crne Gore, odbije inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 3 Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost,** koju je podnijelo Udruženje priređivača igara na sreću Crne Gore – NVO, iz Podgorice.

Fusnota

Kombinovana NN komisija, sastavljena od „eksperata“ Ministarstva finansija i Sekretarijata za zakonodavstvo, iz neobjašnjivih razloga, koristeći se autoritetom Vlade, iskazala je želju da izvrši nedopustivi pritisak na Ustavni sud i spriječi legalnu i legitimnu Inicijativu za provjeru usaglašenosti osporene kontroverzne zakonske odredbe sa Ustavom Crne Gore. Osporena zakonska odredba, prilikom donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost u Skupštini Crne Gore nije predstavljala predlog Vlade, već je riječ o amandmanu koji je podnio narodni poslanik Emilo Labudović, a koji je usvojen glasovima opozicije i SDP-a, iako amandman nije dobio saglasnost na odborima:

Odbor za Ustav i zakonodavstvo i matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet.

Začudujuća je i iznenađujuća ambicija kombinovane NN komisije Ministarstva finansija i Sekretarijata za zakonodavstvo da insistira da se još oporezuje nešto što je već oporezovano fiksnim i varijabilnim koncesionim naknadama i da se time stavi u odbranu odredbe koja na radnim tijelima nije imala saglasnost i koju u predlog zakona nije uvrstio predlagač, te kao takva ne predstavlja Vladin predlog.

UPIS će Vladi Crne Gore uputiti prigovor sa predlogom da odbaci predloženo MIŠLJENJE zbog činjenične i pravne neutemeljenosti i prevashodno zbog nenadležnosti.

SLIKOKAZ: DERATIZACIJA SANADERIZACIJE

