



UDRUŽENJE PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU CRNE GORE - NVO
ASSOCIATION OF GAMBLING PROVIDERS MONTENEGRO - NGO

Sjedište: Podgorica Crna Gora Adresa: Rimski trg br. 50
PIB 02848767 Žiro račun: 520-5138-84 Hipotekarna banka

**VEZUV DOO
MARIJANA RACKOVIĆ**

Predmet: **Odgovor na dopis**

Poštovana gospođo,

Zahvaljujemo na Vašem i-mejlu od 27.01.2015.g., kao i na činjenici da se interesujete, pratite i pozdravljate aktivnosti našeg Udruženja (UPIŠ) u vezi sa aktivnostima povodom nedavno usvojenog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koji je usvojen u Skupštini Crne Gore 27.12.2014.g.

S dužnom pažnjom smo pročitali Vaš i-mejl. Prilika je da sa Vama, kad ste nam se obratili, podijelimo utisak i ukažemo da nijesmo baš najbolje razumjeli Vaše misli iz ovog obraćanja. Najprije ste pozdravili naše aktivnosti, a zatim konstatovali da je predmetni Zakon:... **"stupio na snagu 1.1.2015.g."**. Takav navod ne odgovara činjeničnom stanju. To predstavlja, pored ostalog, jednu od ključnih aktivnosti UPIŠ-a povodom osporavanja pojedinih neustavnih, diskriminatornih i neprimjenljivih odredaba ovog Zakona. Naše aktivnosti u tom segment su veoma vidljive i prepoznate u javnosti, kao i Vama kroz našu međusobnu komunikaciju iz koje se jasno zaključuje: **da je Zakon zapravo stupio na snagu 20.01.2015.g., odnosno narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a to se desilo 19. 01. 2015.g., jer je tek tog dana Zakon postao dostupan pravnim i fizičkim licima. Zbog toga nas zbunjuje ovakva Vaša netačna konstatacija u pogledu dana stupanja na snagu neustavnog, diskriminatornog i neprimjenljivog zakona. Podsjećamo Vas da je odredbom iz člana 11. pomenutog Zakona propisano da se Zakon primjenjuje od 1.1.2015.g., a da stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore". Posebno, podsjećamo na obavezujuću odredbu iz Ustava Crne Gore kojom je zabranjena retroaktivna primjena zakona.**

Cijenimo da je naprijed navedeno dovoljno i jasno i da nas oslobađa svih vrsta zabrinutosti, ali i odgovornosti. Na žalost, ovo nije jedini argument protiv ovog Zakona koji će naše Udruženje sa punim stručnim i profesionalnim kapacitetom dokazivati i braniti pred nadležnim organima. U konkretnom slučaju, Ministarstvo finansija je bilo u obavezi da usvoji i predoči precizne i jasne odredbe (podzakonska akta i instrukcije) po kojim će sprovođenje predmetnog Zakona učiniti predvidljivim, ali i namjeravani cilj biti svima jasan, pa i u pogledu eventualnih i potrebnih podzakonskih akata i instrukcija. Da je to bilo tako, Vi danas ne biste imali bilo kakva očekivanja, projektovanja, razmišljanja i zabrinutost u vezi predmetnog zakona i načina njegove primjene, već biste/mo unaprijed znali šta i kako treba da se radi. Bez namjere da zalazimo u dalju polemiku tim povodom, molimo Vas da ovo razumijete kao drugi argument koji Vam predočavamo, a koji pomenuti zakon diskredituje pred Ustavom i drugom odgovarajućom procedurom. Takođe, vjerujemo da ste se, na osnovu naših aktivnosti za koje kažete da ste pratili, uvjerali da, na žalost, da postoji čitav niz argumenata, koje smo predočili i kojima se naše Udruženje na ozbiljan i stručan način bavi.

Zbog svega toga, mi, za razliku od Vas, zaista ne osjećamo takvu vrstu zabrinutosti, jer je i više nego jasno da se ovdje radi o odgovornosti lica iz zakonodavne i izvršne vlasti. I sa aspekta prirodnih zakona, moralnih normi i filozofije življenja, zaista je nemoguće u bilo kojoj (životnoj) situaciji preuzeti na sebe i sakriti od javnosti

odgovornost tih lica. To je konstatovano kao jedna od negativnih pojava koju treba otkloniti, jer ugrožava i javni interes, i ovu djelatnost, i privredne subjekte i građane. Na tome naše Udruženje kontinuirano insistira i ukazuje javnosti. Primjera radi, svjedoci ste da je na Radnom tijelu za izradu Zakona o igrama na sreću naše Udruženje uporno insistiralo da se definišu obaveze i odgovornosti predstavnika zakonodavne i izvršne vlasti kao onih koji su dužni da servisiraju i da se brinu o ostvarivanju javnog interesa u djelatnosti igara na sreću. Na žalost, tu ideju i taj predlog mnogi nijesu razumjeli i podržali. Između ostalog, danas se suočavamo sa posljedicama svaljivanja tuđe neodgovornosti na privredne subjekte iz oblasti igara na sreću i građane Crne Gore. Takođe, ne dijelimo Vašu zabrinutost ni povodom sumnji, kako ste istakli, da bi ...**"konsecioni obračuni koje po Zakonu mjesečno predajemo Upravi za igre na sreću mogli da posluže kao osnova za obačun poreza na dobitke igrača od strane poreske Uprave."** Dobro znamo da sila uzme zemlju i gradove, ali još bolje znamo da pravda drži i zemlju i gradove!

Dobro znamo da Zakon o igrama na sreću ne normira takav mehanizam. Takođe, ni bilo koji drugi pozitivni propis u državi ne propisuje transformaciju prihoda jednog privrednog društva (osnovica za varijabilnu koncesionu naknadu) u bilo koju drugu osnovicu za oporezivanje dobitaka učesnika od igara na sreću. Naročito se ne može prihod privrednog subjekta koji je ostvaren iz djelatnosti igara na sreću transformisati u dobitke učesnika u igrama na sreću. On kao takav ne može poslužiti kao osnovica za obračun varijabilne koncesione naknade i osnovica za oporezivanje uloga i dobitka učesnika u igrama na sreću. Utvrđivanje osnovice za obračun varijabilne koncesione naknade je propisano zakonom i ista se ne može nezakonito mijenjati. Obzirom da je varijabilna koncesiona naknada normirana kao jedan od uslova-obaveza privrednih subjekata i definisana zakonom i ugovorom može se zaključiti da bi svako drugačije postupanje države koja se u koncesionom ugovoru pojavljuje kao ugovorna strana, a ne kao aparat prinude, predstavljalo pravno nasilje i zloupotrebu javnih ovlašćenja. Raduje nas Vaš predlog za sastanak, ali sa Vama moramo da podijelimo razmišljanje da Vi, sudeći po pozivu, nijeste zadovoljni našim aktivnostima, ali ni aktivnostima drugog Udruženja i više privrednih subjekata. Ukoliko je to tako, mi Vam ne sporimo na nezadovoljstvo, ali je prilika da konstatujemo da do sada, a od dana usvajanja spornog Zakona je prošlo tačno mjesec dana, nijesmo primijetili nijednu aktivnost Vašeg privrednog društva u tom pogledu. Vaše obraćanje nama od 27.01.2015.g. predstavlja Vašu prvu aktivnost u tom pogledu koja je nama poznata i mi Vas sa svoje strane ohrabujemo da u tome istrajete.

Ukazujemo da je za nas bitno da na takvom eventualnom skupu razgovaramo o konkretnim stvarima shodno usvojenoj regulativi, a ne da se bavimo proizvoljnim projekcijama i/ili imaginacijama koje ne doprinose efikasnom rješavanju problema i odvlače nas od primarnog cilja kojem smo posvećeni. Takođe, iz Vašeg dopisa nijesmo mogli da utvrdimo sadržaj Dnevnog reda, ali ni datum, vrijeme i mjesto održavanja eventualnog sastanka. Smatramo da je bio red i da nas obavijestite i o tome kome ste sve poziv uputili i čije prisustvo očekujete.

Na kraju, cijenimo da naša privredna društva i udruženje UPIS ne predstavljaju adrese koje bi raspravljale o strahovima, zabrinutostima i saznanjima koje pominjete u Vašem i-mejlu, niti smo u stanju, niti imamo mehanizme da ih uklonimo. Smatramo da su nadležne državne institucije, a prije svega, Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije i Tužilaštvo relevantne adrese za takve opasne pojave.

Ovom prilikom Vas obavještavamo da je UPIS predstavnicima Delegacije EU u Podgorici na jučerašnjem sastanku predočilo svoje aktivnosti, ukazao na negativne pojave u okviru ove djelatnosti, iznijelo predloge za načine njihovog otklanjanja kako bi se postojeća regulativa usaglasila sa međunarodnim standardima, a djelatnost igara na sreću uredila i razvijala na pravedan i zakonit način u skladu sa javnim interesom. O toj aktivnosti i utiske u vezi sa tom aktivnošću UPIS-a sa predstavnicima Delegacije EU u Crnoj Gori takodje možemo da razgovaramo na eventualnom sastanku.

U očekivanju Vašeg odgovora, dnevnog reda, datuma, vremena i mjesta sastanka, kao i liste pozvanih učesnika, srdačno Vas pozdravljamo.

UPIS

Kont. tel: +382 20 414 519; fax: + 382 20 234 520
E-mail adress: priredjivaci@upisigre.me Web site: www.upisigre.me